

BÁO CÁO

Kết quả Hội thảo góp ý Sổ tay xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực bổ trợ tư pháp, hành chính tư pháp, hôn nhân và gia đình, thi hành án dân sự, phá sản doanh nghiệp, hợp tác xã

Thực hiện Kế hoạch hoạt động năm 2014 trong khuôn khổ Dự án “Tăng cường tiếp cận công lý và bảo vệ quyền tại Việt Nam” do UNDP tài trợ (sau đây gọi là Dự án”) và được phép của Lãnh đạo Bộ, Thanh tra Bộ đã phối hợp với Dự án tổ chức “**Hội thảo góp ý Sổ tay xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực bổ trợ tư pháp, hành chính tư pháp, hôn nhân và gia đình, thi hành án dân sự, phá sản doanh nghiệp, hợp tác xã**” vào ngày 27/6/2014 tại Quảng Ninh. Kết quả Hội thảo như sau:

1. Về công tác tổ chức Hội thảo

1.1 Thời gian và địa điểm tổ chức Hội thảo

Hội thảo đã được tổ chức tại Khách sạn Bạch Đằng, số 2 đường Hạ Long, Bãi Cháy, thành phố Hạ Long, tỉnh Quảng Ninh trong ngày 27/6/2014, đúng với thời gian và địa điểm dự kiến kế hoạch tổ chức.

1.2 Các cơ quan, đơn vị chịu trách nhiệm tổ chức

Tiểu dự án Thanh tra Bộ đã phối hợp với Dự án và các đơn vị liên quan cùng tổ chức Hội thảo.

Hội thảo do Lãnh đạo Thanh tra Bộ - Giám đốc tiểu dự án chủ trì.

1.3. Thành phần tham dự, số lượng và cơ cấu thành phần đại biểu

Tham gia Hội thảo có các chuyên gia trong nước, các nhà khoa học đến từ các Bộ, ngành ở Trung ương và đại biểu đến từ một số địa phương có nhiều kinh nghiệm thực tiễn trong hoạt động xử phạt vi phạm hành chính. Cụ thể, thành phần đại biểu như sau:

- Đại biểu đến từ các Bộ, ngành gồm Tòa án nhân dân tối cao, đại diện các đơn vị có liên quan của Bộ Tư pháp như: Vụ Pháp luật hình sự - hành chính; Vụ Pháp luật dân sự - kinh tế; Cục Bổ trợ tư pháp; Cục Trợ giúp pháp lý; Tổng cục Thi hành án dân sự; Cục Con nuôi; Trung tâm lý lịch tư pháp quốc gia...

- Đại biểu đến từ các cơ quan tư pháp địa phương như Sở Tư pháp Nam Định, Sở Tư pháp Lạng Sơn, Sở Tư pháp Hà Nội, Sở Tư pháp Hải Dương, Sở Tư pháp Thái Nguyên, Sở Tư pháp Tuyên Quang, Sở Tư pháp Vĩnh Phúc, Sở Tư pháp Thái Bình, Sở Tư pháp Quảng Ninh, Cục Thi hành án dân sự tỉnh Quảng Ninh, một số Phòng Tư pháp và Chi cục Thi hành án dân sự tại Quảng Ninh...

1.4 Kinh phí tổ chức Hội thảo

Kinh phí tổ chức Hội thảo do Dự án tài trợ.

2. Một số nội dung chính của Hội thảo

Hội thảo nhằm lấy ý kiến tham vấn góp ý của các chuyên gia, các cơ quan, tổ chức có liên quan, đặc biệt là những người có kinh nghiệm thực tiễn trong công tác thanh tra, xử phạt vi phạm hành chính. Với mục đích như vậy, Hội thảo đã tập trung vào những nội dung chính sau:

2.1. Sự cần thiết của Hội thảo

Các đại biểu đều cho rằng, việc tổ chức Hội thảo là cần thiết. Hội thảo được tổ chức xuất phát từ nhu cầu thực tiễn của công tác xử phạt vi phạm hành chính trong các hoạt động tư pháp trong thời gian qua nhằm thảo luận, đóng góp ý kiến làm rõ những nội dung quan trọng của Sổ tay; chia sẻ kinh nghiệm, trao đổi ý kiến về những khó khăn, vướng mắc, bất cập đó đề xuất các giải pháp tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, nhằm tạo sự chuyển biến tích cực trong việc thi hành trên thực tế các quy định của Nghị định.

2.2. Về phần thứ nhất: Những nội dung cơ bản và những điểm mới của Nghị định số 110/2013/NĐ-CP

Các đại biểu đều nhất trí với nội dung này trong dự thảo Sổ tay.

2.3. Về phần hỏi đáp đối với lĩnh vực bổ trợ tư pháp

Tham luận của các đại biểu, đặc biệt là Cục Bổ Trợ tư pháp, Sở Tư pháp tỉnh Thái Nguyên, Sở Tư pháp tỉnh Quảng Ninh góp ý trực tiếp về các câu hỏi liên quan đến bổ trợ tư pháp như: hiểu như thế nào về căn cứ xác định quyền sử dụng, sở hữu riêng đối với tài sản khi tham gia hợp đồng, giao dịch? trường hợp Chi nhánh của tổ chức hành nghề luật sư có hành vi vi phạm hành chính thì đối tượng bị xử phạt vi phạm hành chính là chi nhánh của tổ chức hành nghề luật sư hay tổ chức hành nghề luật sư, việc xử phạt đối với hành vi không mua bảo hiểm trách nhiệm nghề nghiệp của luật sư...

2.4. Về phần hỏi đáp đối với lĩnh vực hành chính tư pháp

Ý kiến của Phó Giám đốc Sở Tư pháp tỉnh Quảng Ninh đánh giá việc phát hiện và xử lý hành vi tẩy xóa, sửa chữa hồ sơ là rất khó, việc phát hiện các hành vi này là do cán bộ cơ sở, Sở Tư pháp chỉ kiểm tra việc thụ lý hồ sơ nên Thanh tra Sở chưa xử phạt về các hành vi này.

Chánh Thanh tra Sở Tư pháp tỉnh Quảng Ninh có ý kiến cho rằng, việc cấp giấy tờ hộ tịch cho người dân là dễ dàng, dẫn đến việc công dân không có ý thức giữ gìn, bảo quản các giấy tờ đã được cấp và cần phải có quy định xử phạt về hành vi này.

2.5. Về phần hỏi đáp đối với lĩnh vực hôn nhân và gia đình

Tham luận của đại biểu đến từ Vụ Pháp luật dân sự - kinh tế Bộ Tư pháp đưa ra vấn đề có nên mở rộng phạm vi của Sổ tay không chỉ trên cơ sở các quy định của Nghị định số 110/2013/NĐ-CP mà có thể mở rộng đến các quy định của Luật Hôn nhân và gia đình (sửa đổi) vừa được Quốc hội thông qua không? Đại biểu cũng đã cung cấp một số nội dung mới của Luật này có có liên quan đến việc xây dựng Sổ tay.

Các đại biểu cũng góp ý về câu hỏi liên quan đến việc xử phạt hành vi “*chung sống như vợ chồng*” và một số câu hỏi khác có liên quan.

2.6. Về phần hỏi đáp đối với lĩnh vực thi hành án dân sự

Đại biểu đến từ Tòa án nhân dân tối cao và Cục THADS tỉnh Quảng Ninh có một số ý kiến góp ý về lĩnh vực thi hành án dân sự. Về câu hỏi 128, thừa phát lại cũng có thẩm quyền thi hành án, vậy thừa phát lại có thẩm quyền lập biên bản hay không, chuyển biên bản xử phạt đến người có thẩm quyền xử phạt như thế nào, cần phải đưa vào Sổ tay để hướng dẫn cụ thể.

Đại diện Cục THADS tỉnh Quảng Ninh cũng phản ánh tình trạng hiếm có trường hợp nào ra quyết định xử phạt trong lĩnh vực thi hành án dân sự vì do việc thi hành án là vất vả, phức tạp nên tâm lý của chấp hành viên là không muốn thêm việc.

2.7. Về phân hỏi đáp đối với lĩnh vực phá sản doanh nghiệp, hợp tác xã

Các đại biểu cơ bản nhất trí với dự thảo Sổ tay về xử phạt vi phạm hành chính trong các lĩnh vực này. Theo ý kiến của đại biểu đại diện Tòa án nhân dân tối cao, Tiêu dự án cần tiến hành rà soát, cơ cấu lại các câu hỏi, đáp về các lĩnh vực này để tránh trùng lặp về nội dung.

Ngoài ra, tương tự như góp ý đối với phân hỏi đáp về phá sản doanh nghiệp, hợp tác xã, các đại biểu tham dự Hội thảo có ý kiến đề nghị rà soát lại các câu hỏi, nếu các câu hỏi có nội dung trùng lặp thì có thể gộp lại để ngắn gọn hơn. Một số đại biểu đề nghị bổ sung phần các văn bản pháp luật, các mẫu biên bản, quyết định liên quan đến việc xử lý vi phạm hành chính... Sổ tay cần bổ sung thêm các câu hỏi cụ thể phát sinh từ thực tiễn như hành vi văn phòng luật sư mở văn phòng giao dịch không đăng ký...

3. Đánh giá về việc tổ chức Hội thảo

Hội thảo đã được tổ chức đúng thời gian, địa điểm, thành phần tham dự, chuyên gia và nội dung trình bày tại Hội thảo như kế hoạch dự kiến. Hội thảo đã đạt được mục đích đề ra ban đầu là nhằm lấy ý kiến đối với Sổ tay xử phạt vi phạm hành chính trong các lĩnh vực do Bộ Tư pháp quản lý.

Thanh tra Bộ nhận thấy việc tổ chức Hội thảo nói trên là một bước chuẩn bị tốt cho việc xây dựng Sổ tay xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hỗ trợ tư pháp, hành chính tư pháp, hôn nhân và gia đình, thi hành án dân sự, phá sản doanh nghiệp, hợp tác xã.

Việc tổ chức Hội thảo đảm bảo về mặt an ninh, chính trị, nội dung tham luận và trao đổi phù hợp với quy định của pháp luật Việt Nam.

4. Đề xuất, kiến nghị

Đây là cuốn Sổ tay rất có ý nghĩa thực tiễn, giúp cho người có thẩm quyền xử phạt có thể dễ dàng thực hiện trong quá trình thi hành nhiệm vụ. Do đó, Thanh tra Bộ nói riêng và các đại biểu tham dự Hội thảo đều mong muốn sớm có cuốn Sổ tay này.

Hiện nay, UNDP và Dự án “Tăng cường tiếp cận công lý và bảo vệ quyền tại Việt Nam” đã hỗ trợ kinh phí để Thanh tra Bộ Tư pháp xây dựng Sổ tay nhưng không bao gồm kinh phí xuất bản. Do đó, khi xây dựng xong, nếu không có nguồn kinh phí nào khác, Sổ tay sẽ không thể đến tay các đối tượng cần sử dụng. Chính vì vậy, Thanh tra Bộ kính đề nghị UNDP và Dự án tiếp tục hỗ trợ cho việc xuất bản Sổ tay sau khi được hoàn thiện.

Trên đây là báo cáo của Thanh tra Bộ Tư pháp về kết quả tổ chức Hội thảo “góp ý Sổ tay xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực bổ trợ tư pháp, hành chính tư pháp, hôn nhân và gia đình, thi hành án dân sự, phá sản doanh nghiệp, hợp tác xã”./.

Nơi nhận:

- BQLDACT;
- Thứ trưởng Nguyễn Thúy Hiền (để b/c);
- Chánh Thanh tra (để b/c);
- Lưu: VT, TTR.

**KT. CHÁNH THANH TRA
PHÓ CHÁNH THANH TRA**

(Đã ký)

Nguyễn Thắng Lợi