



BÁO CÁO TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
Ý kiến góp ý của các Bộ, ngành, cơ quan về dự thảo Tờ trình và dự thảo Nghị định quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của bộ, cơ quan ngang bộ tại Văn bản số 1408/BNV-TCBC ngày 28/02/2025
(kèm theo Văn bản số 481 /BNV-TCBC ngày 20 /3/2025)

Bộ Nội vụ đã có Văn bản số 1408/BNV-TCBC ngày 28/02/2025 và Văn bản số 163/BNV-TCBC ngày 07/3/2025 đề nghị các bộ, ngành, cơ quan góp ý dự thảo Tờ trình và dự thảo Nghị định quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của bộ, cơ quan ngang bộ. Đến ngày 18/3/2025, Bộ Nội vụ nhận được ý kiến của 15/19 bộ, ngành¹, cơ quan. Cụ thể như sau:

Ý kiến Bộ, ngành, cơ quan	Nội dung dự thảo	Ý kiến của Bộ Nội vụ
I. VỀ DỰ THẢO TỜ TRÌNH		
1. Bộ Công Thương (01 ý kiến)	Đề nghị nghiên cứu xây dựng dự thảo Tờ trình Chính phủ để bổ sung thêm trong hồ sơ dự thảo Nghị định, nêu rõ những nội dung thay đổi và căn cứ pháp lý của những thay đổi này trong dự thảo Nghị định so với quy định trước đó tại Nghị định số 123/2016/NĐ-CP, Nghị định số 101/2020/NĐ-CP, Nghị định số 83/2024/NĐ-CP.	Tiếp thu, bổ sung tại dự thảo Tờ trình.
2. Bộ Tư pháp (01 ý kiến)	Về Thanh tra Bộ (điểm c khoản 1 và khoản 3 Điều 17, khoản 4 Điều 19, Điều 22 dự thảo Nghị định): Hiện nay, Đề án sắp xếp hệ thống cơ quan Thanh tra tỉnh, gọn, mạnh, hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả đang được xây dựng để trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định và Luật Thanh tra chưa được sửa đổi, bổ sung. Do đó, việc tiếp tục quy định về Thanh tra Bộ trong cơ cấu tổ chức của Bộ tại dự thảo Nghị định là có cơ sở pháp lý (tương tự như quy định về Thanh tra Bộ tại các Nghị định quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của các Bộ hiện nay). Khi có quyết định của cấp có thẩm quyền và quy định mới của Luật Thanh tra thì các quy định liên quan đến Thanh tra Bộ tại dự thảo Nghị định này sẽ cần được sửa đổi, bổ sung cho phù hợp. Do đó, để bảo đảm tính đầy đủ, minh bạch của hồ sơ dự thảo Nghị định, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo nêu rõ vấn đề này trong Tờ trình Chính phủ.	Tiếp thu, bổ sung tại dự thảo Tờ trình.

¹ - Bộ Quốc phòng, Bộ Xây dựng thống nhất với nội dung dự thảo Tờ trình và dự thảo Nghị định.
- Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Bộ Giáo dục và Đào tạo, Bộ Dân tộc và Tôn giáo chưa có ý kiến.

II. VỀ DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH		
1. Ban Tổ chức Trung ương (07 ý kiến)	(1) Đề nghị nghiên cứu, xây dựng trình Chính phủ dự thảo Nghị định quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của bộ, cơ quan ngang bộ, bảo đảm bám sát, thể chế hóa đầy đủ chủ trương, quy định của Đảng về tổ chức bộ máy, quản lý biên chế của hệ thống chính trị ² . Bổ sung, làm rõ nguyên tắc tổ chức và hoạt động; chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu tổ chức của bộ, cơ quan ngang bộ bảo đảm tinh gọn, hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả hoạt động, đẩy mạnh phân cấp, ủy quyền giữa Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ cho hội đồng nhân dân, ủy ban nhân dân, Chủ tịch ủy ban nhân dân và các tổ chức, đơn vị trực thuộc bộ, cơ quan ngang bộ nhằm phát huy tính linh hoạt, sáng tạo, giải phóng nguồn lực, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội.	Tiếp thu, bổ sung tại dự thảo Nghị định.
	(2) Về Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ (Điều 3): - Nghiên cứu, bổ sung chế độ làm việc của Bộ trưởng cần tuân thủ nguyên tắc tập thể lãnh đạo, cá nhân phụ trách, đề cao trách nhiệm của người đứng đầu (nguyên tắc “tập trung dân chủ” nêu trong Khoản 2 được thực hiện theo Quy chế làm việc của Đảng ủy bộ). - Làm rõ thẩm quyền và trách nhiệm của Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ với tư cách là thành viên Chính phủ và tư cách là người đứng đầu bộ, cơ quan ngang bộ trong quản lý ngành, lĩnh vực ³ .	Về vấn đề này, Bộ Nội vụ có ý kiến như sau: Trên cơ sở tiếp thu ý kiến của các bộ, ngành về nhiệm vụ, quyền hạn, trách nhiệm của Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ, Thứ trưởng, Phó Thủ trưởng cơ quan ngang bộ (Điều 3, Điều 4), Bộ Nội vụ đã hoàn thiện nội dung này theo hướng không quy định tại dự thảo Nghị định do đã được quy định tại Luật Tổ chức Chính phủ.
	(3) Về nguyên tắc tổ chức và hoạt động (Điều 5): Đề nghị bỏ cụm từ “ <i>chỉ thành lập tổ chức mới khi đáp ứng đủ các điều kiện theo quy định của pháp luật</i> ” (Khoản 2) và diễn đạt lại nguyên tắc này như sau: “ <i>Tổ chức bộ máy của bộ theo hướng quản lý đa ngành, đa lĩnh vực, tinh gọn, hiệu lực, hiệu quả và đáp ứng tiêu chí thành lập</i> ” ⁴ .	Tiếp thu, bổ sung tại dự thảo Nghị định.

² Nghị quyết số 56-NQ/TW, ngày 25/11/2024; Kết luận số 121-KL/TW, ngày 24/01/2025 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII và các kết luận gần đây của Bộ Chính trị về tổ chức bộ máy (Kết luận số 09-KL/BCĐ, ngày 24/11/2024; Kết luận số 126-KL/TW, ngày 14/02/2025; Kết luận số 127-KL/TW, ngày 28/02/2025); Quy định số 70-QĐ/TW, ngày 18/7/2022 của Bộ Chính trị về quản lý biên chế của hệ thống chính trị.

³ Trong đó yêu cầu Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ phải quyết định theo thẩm quyền những vấn đề thuộc chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của bộ, cơ quan ngang bộ (không đẩy lên cấp trên).

⁴ Vì việc đáp ứng tiêu chí thành lập không chỉ áp dụng đối với thành lập tổ chức mới, trường hợp các tổ chức hiện có của bộ, cơ quan ngang bộ nếu không đáp ứng tiêu chí thành lập thì phải tiến hành sắp xếp, tổ chức lại bảo đảm đáp ứng tiêu chí

	(4) Về tổ chức và hoạt động của thanh tra bộ: Thực hiện ý kiến của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về Đề án sắp xếp hệ thống cơ quan thanh tra tỉnh, gọn, mạnh, hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả⁵, Ban Thường vụ Đảng ủy Chính phủ đã lãnh đạo, chỉ đạo hoàn thiện Đề án, báo cáo Bộ Chính trị⁶; trong đó có nhiều nội dung về sắp xếp tổ chức và hoạt động của thanh tra bộ, thanh tra chuyên ngành⁷. Do vậy, đề nghị Bộ Nội vụ phối hợp với Thanh tra Chính phủ và các cơ quan liên quan để sửa đổi, bổ sung, hoàn thiện các nội dung về thanh tra tại dự thảo Nghị định⁸, bảo đảm đồng bộ, thống nhất.	Về vấn đề này, Bộ Nội vụ giải trình như sau: Hiện nay, Đề án sắp xếp hệ thống cơ quan Thanh tra tỉnh, gọn, mạnh, hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả đang được xây dựng để trình Bộ Chính trị xem xét, quyết định. Sau khi Bộ Chính trị có kết luận về việc sắp xếp tổ chức lại hệ thống các cơ quan thanh tra bộ, cơ quan ngang bộ thì tổ chức thanh tra được thực hiện theo quy định của pháp luật về thanh tra. Do đó, trong thời gian trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định và Luật Thanh tra chưa sửa đổi, tại dự thảo Nghị định tiếp tục quy định nội dung này, bảo đảm không có khoảng trống pháp lý, không bỏ sót chức năng, nhiệm vụ.
	(5) Về tổ chức bộ máy, biên chế công chức và số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập (Điều 13): - Điểm b Khoản 1: Đề nghị nghiên cứu, quy định rõ các tổ chức “<i>tương đương vụ</i>”, “<i>tương đương cục</i>” gồm những tổ chức nào. - Khoản 4: Đề nghị nghiên cứu bổ sung, sửa đổi như sau: “<i>Ban hành hướng dẫn việc phân loại, xếp hạng các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc ngành, lĩnh vực được giao quản lý sau khi thống nhất với Bộ Nội vụ, Bộ Tài chính</i>”, bảo đảm thống nhất với Quyết định số 181/2005/QĐ-TTg⁹.	Tiếp thu và làm rõ như sau: - Về các tổ chức tương đương vụ và tương đương cục: Trong cơ cấu tổ chức của các bộ, cơ quan ngang bộ theo quy định tại Nghị định quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của bộ, cơ quan ngang bộ vừa được Chính phủ ban hành thì ngoài những tổ chức, đơn vị là cục thì còn có những tổ chức có tên gọi khác, như: Ủy ban Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng

⁵ Công văn số 13438-CV/VPTW, ngày 18/02/2025 của Văn phòng Trung ương.

⁶ Tờ trình số 05-TTr/ĐU, ngày 06/3/2025 của Ban Thường vụ Đảng ủy Chính phủ.

⁷ Kết thúc hoạt động và chuyển thanh tra bộ về thuộc Thanh tra Chính phủ; các đơn vị được giao thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành (gồm 53 cơ quan, đơn vị của 11 bộ và Thanh tra Bảo hiểm xã hội) chuyển thành cơ quan kiểm tra chuyên ngành.

⁸ Khoản 3 Điều 12; Điều 15; Khoản 1 Điều 17; Khoản 4 Điều 19; Điều 22; Khoản 4 Điều 23.

⁹ Quyết định số 181/2005/QĐ-TTg ngày 19/7/2005 của Thủ tướng Chính phủ quy định về phân loại, xếp hạng các tổ chức sự nghiệp, dịch vụ công lập: Các bộ quản lý ngành, lĩnh vực chủ trì, phối hợp với Bộ Nội vụ, Bộ Tài chính xây dựng ban hành các tiêu chí cụ thể xếp hạng của ngành, lĩnh vực; chỉ đạo hướng dẫn, kiểm tra việc áp dụng các tiêu chí trong xếp hạng đối với các tổ chức sự nghiệp, dịch vụ công lập thuộc ngành, lĩnh vực.

	- Khoản 6: Đề nghị sử dụng tên gọi đơn vị hành chính bảo đảm thống nhất với Đề án sắp xếp các đơn vị hành chính cấp tỉnh, không tổ chức cấp huyện, tiếp tục sáp nhập đơn vị hành chính cấp xã¹⁰ Đảng ủy Chính phủ đang xây dựng.	Quốc gia (trực thuộc Bộ Khoa học và Công nghệ), Ban Tiếp công dân Trung ương (trực thuộc Thanh tra Chính phủ), Công Thông tin điện tử Chính phủ (trực thuộc Văn phòng Chính phủ)... Vì vậy, để bảo đảm tính khái quát và phù hợp với thực tiễn, Bộ Nội vụ đề xuất giữ nguyên như dự thảo Nghị định. - Về sử dụng tên gọi đơn vị hành chính: Tiếp thu và hoàn thiện theo hướng sau: “<i>Hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của các cơ quan chuyên môn về ngành, lĩnh vực thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và Ủy ban nhân dân cấp cơ sở</i>”.
	(6) Về cơ cấu tổ chức của bộ (Điều 17): Đề nghị bổ sung cụm từ “trực thuộc bộ” sau cụm từ “đơn vị sự nghiệp công lập” (Khoản 3).	Về vấn đề này, Bộ Nội vụ giải trình như sau: Tên Điều 17 là “Cơ cấu tổ chức của bộ” đã bao hàm các đơn vị quy định tại Điều này là đơn vị thuộc cơ cấu tổ chức của bộ, theo đó, việc bổ sung cụm từ “trực thuộc bộ” là không cần thiết.
	(7) Về vụ thuộc bộ (Điều 19): Đề nghị thực hiện nghiêm chủ trương không tổ chức phòng trong vụ. Theo đó, đề nghị bỏ đoạn “Trường hợp có nhiều mảng công tác và khối lượng công việc yêu cầu phải bố trí từ 30 biên chế công chức trở lên được cấp có thẩm quyền giao thì có thể thành lập phòng và số lượng phòng trong vụ thuộc bộ (nếu có) phải được quy định tại Nghị định quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của bộ”. Đồng thời, nghiên cứu có thể bổ sung tại điều khoản chuyên tiếp (Điều 26): Đối với những vụ có số lượng biên chế lớn do quá trình hợp nhất, sáp nhập từ nhiều đầu mối cấp vụ (từ 50 biên chế trở lên) thì trước mắt có thể lập phòng trong vụ để bảo đảm hiệu quả công tác quản lý, điều hành (tuy nhiên, yêu cầu sau 05 năm phải thực hiện tinh giản biên chế, cơ cấu lại đội ngũ công chức; thay đổi phương pháp, quy trình tham mưu công việc để tiến tới xóa phòng trong vụ).	Về vấn đề này, Bộ Nội vụ giải trình như sau: Trên cơ sở tiếp thu ý kiến của Ban Tổ chức Trung ương về nguyên tắc tổ chức và hoạt động của bộ, cơ quan ngang bộ theo hướng quản lý đa ngành, đa lĩnh vực (Điều 5 dự thảo Nghị định), yêu cầu chuyên sâu trong từng lĩnh vực chuyên môn, gây áp lực lớn cho lãnh đạo vụ trong việc kiểm soát tiến độ, chất lượng công việc. Do vậy, trong điều kiện chưa thay đổi phương pháp, quy trình tham mưu giải quyết công việc thì việc duy trì tổ chức phòng trong vụ như dự thảo Nghị định là phù hợp để bảo đảm công tác tham mưu, giúp lãnh đạo vụ quản lý, điều hành, tổ chức các công việc được bao quát, thông suốt.

¹⁰ Kết luận số 127-KL/TW, ngày 28/02/2025 của Bộ Chính trị giao Đảng ủy Chính phủ phối hợp với các cơ quan liên quan nghiên cứu xây dựng.

	Về số lượng cấp phó (phòng, chi cục): Để thực hiện chủ trương giảm cấp phó, đề nghị nghiên cứu quy định theo hướng số lượng cấp phó phòng, chi cục cơ bản là 01, một số trường hợp đặc thù (như thực hiện nhiệm vụ giải quyết thủ tục hành chính 24/24, làm việc 3 ca/ngày...) có thể bố trí không quá 02, bảo đảm tương quan về quy định cấp phó giữa các tổ chức ¹¹ .	Về vấn đề này, Bộ Nội vụ giải trình như sau: Để kịp thời ban hành Nghị định thay thế Nghị định số 123/2016/NĐ-CP, Nghị định số 101/2020/CP-NĐ và một số nội dung của Nghị định số 83/2024/NĐ-CP nhằm triển khai thực hiện Luật Tổ chức Chính phủ năm 2025, trước mắt Bộ Nội vụ đề xuất giữ nguyên tiêu chí số lượng cấp phó của các tổ chức, đơn vị như trong dự thảo Nghị định (đã báo cáo và được Bộ Chính trị đồng ý).
2. Bộ Công an (05 ý kiến)	(1) Nội dung Điều 2 dự thảo Nghị định đã được quy định tại khoản 1 Điều 22 Luật Tổ chức Chính phủ năm 2025, do vậy, cần nhắc bỏ Điều này hoặc quy định theo hướng dẫn chiếu đến quy định của Luật Tổ chức Chính phủ.	Tiếp thu, hoàn thiện tại dự thảo Nghị định.
	(2) Đề nghị chỉnh lý khoản 6 Điều 6 dự thảo Nghị định như sau cho phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 20 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025: <i>“Ban hành Thông tư liên tịch với Tòa án nhân dân tối cao, Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân tối cao, Tổng kiểm toán nhà nước để quy định việc phối hợp trong việc thực hiện trình tự, thủ tục tố tụng, thi hành án, thi hành tạm giữ, tạm giam; phòng, chống tham nhũng và công tác bồi thường nhà nước; nội dung được giao trong luật, nghị quyết của Quốc hội, pháp lệnh, nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, lệnh, nghị quyết của Chủ tịch nước”</i> .	Tiếp thu và hoàn thiện dự thảo Nghị định phù hợp với quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025.
	(3) Theo Công văn số 13438-CV/VPTW ngày 18/02/2025 của Văn phòng Trung ương Đảng thông báo ý kiến của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về Đề án sắp xếp hệ thống cơ quan thanh tra tỉnh, gọn, mạnh, hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả, Bộ Chính trị có ý kiến chỉ đạo: <i>“Khẩn trương sắp xếp tổ chức bộ máy bên trong, kịp thời có phương án phân công các đơn vị phụ trách về giải quyết khiếu nại, tố cáo, tiếp dân, phòng, chống tham nhũng khi không còn cơ quan thanh tra Bộ”</i> . Do vậy, đề nghị rà soát toàn bộ nội dung dự thảo Nghị định có liên quan đến thanh tra (như khoản 3 Điều 12, khoản 1, khoản 2 Điều 15, khoản 1, khoản 3 Điều 17, Điều 22 dự thảo Nghị định) để bảo đảm phù hợp với chủ trương của Đảng về sắp xếp hệ thống cơ quan thanh tra.	Tiếp thu, hoàn thiện tại dự thảo Nghị định.

¹¹ Quy định cấp vụ, cục bình quân 03 cấp phó nên về nguyên tắc các tổ chức phòng, chi cục là tổ chức trực thuộc phải quy định cấp phó thấp hơn 03.