

Số: **137**/BCT-ĐTĐL
V/v thẩm định dự thảo Quyết định thay
thế Quyết định số 28/2014/QĐ-TTg

Hà Nội, ngày **07** tháng **01** năm 2025

Kính gửi: Bộ Tư pháp

Thực hiện nhiệm vụ được Chính phủ giao, Bộ Công Thương đã xây dựng và hoàn thiện hồ sơ Dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định về cơ cấu biểu giá bán lẻ điện (thay thế Quyết định số 28/2014/QĐ-TTg, sau đây viết tắt là Dự thảo Quyết định) theo đúng trình tự, thủ tục quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, trình Thủ tướng Chính phủ tại Tờ trình số 8592/TTr-BCT ngày 25 tháng 10 năm 2024.

Văn phòng Chính phủ (VPCP) đã có các Công văn số 9027/VPCP-KTTH ngày 07 tháng 12 năm 2024 và số 9187/VPCP-KTTH ngày 13 tháng 12 năm 2024 thông báo ý kiến của Phó Thủ tướng Chính phủ Bùi Thanh Sơn về dự thảo Quyết định và chính sách giá điện cho trạm/trụ sạc xe điện, theo đó Phó Thủ tướng giao Bộ Công Thương chủ trì, phối hợp với các Bộ, cơ quan liên quan căn cứ quy định của Luật Điện lực để khẩn trương rà soát, hoàn thiện hồ sơ trình, bảo đảm nội dung báo cáo, kiến nghị, đề xuất phù hợp về dự thảo Quyết định trong đó có nội dung về chính sách giá điện cho trạm/trụ sạc xe điện để đảm bảo phù hợp với Luật Điện lực số 61/2024/QH15 ngày 30 tháng 11 năm 2024 của Quốc hội.

Thực hiện chỉ đạo nêu trên, Bộ Công Thương đã thực hiện rà soát Dự thảo Quyết định để đảm bảo sự phù hợp với Luật Điện lực năm 2024 và hiệu chỉnh Dự thảo Quyết định trên cơ sở cơ bản kế thừa Dự thảo Quyết định đã trình Thủ tướng Chính phủ tại Tờ trình số 8592/TTr-BCT và hiệu chỉnh, bổ sung một số nội dung cho phù hợp với Luật Điện lực năm 2024. Bộ Công Thương đã có Công văn số 10632/BCT-ĐTĐL ngày 26/12/2024 lấy ý kiến các Bộ, cơ quan, đơn vị có liên quan. Trên cơ sở ý kiến góp ý nhận được, Bộ Công Thương đã hoàn thiện hồ sơ Dự thảo Quyết định.

Căn cứ Điều 98 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (đã được sửa đổi, bổ sung năm 2020), Bộ Công Thương đề nghị Bộ Tư pháp thẩm định Dự thảo Quyết định.

Hồ sơ đề nghị thẩm định gửi kèm Công văn này bao gồm:

1. Tờ trình Thủ tướng Chính phủ.
2. Dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ (Dự thảo 3).
3. Báo cáo đánh giá tác động của Dự thảo Quyết định.

4. Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức; bản chụp ý kiến của bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan của Chính phủ đối với nội dung Dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ./.

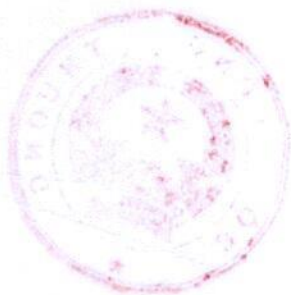
Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- Vụ Pháp chế (để t/h);
- Lưu: VT, ĐTĐL.



**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

Trương Thanh Hoài



Số: **138** /TTr-BCT

Hà Nội, ngày 07 tháng 01 năm 2025

TỜ TRÌNH PHỤC VỤ THẨM ĐỊNH
Về Dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định
về cơ cấu biểu giá bán lẻ điện và thực hiện giá bán điện

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ

Thực hiện nhiệm vụ được Chính phủ giao, Bộ Công Thương đã xây dựng và hoàn thiện hồ sơ Dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định về cơ cấu biểu giá bán lẻ điện (thay thế Quyết định số 28/2014/QĐ-TTg, sau đây viết tắt là Dự thảo Quyết định) theo đúng trình tự, thủ tục quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, trình Thủ tướng Chính phủ tại Tờ trình số 8592/TTr-BCT ngày 25 tháng 10 năm 2024.

Văn phòng Chính phủ (VPCP) đã có các Công văn số 9027/VPCP-KTTH ngày 07 tháng 12 năm 2024 và số 9187/VPCP-KTTH ngày 13 tháng 12 năm 2024 thông báo ý kiến của Phó Thủ tướng Chính phủ Bùi Thanh Sơn về dự thảo Quyết định và chính sách giá điện cho trạm/trụ sạc xe điện, theo đó Phó Thủ tướng giao Bộ Công Thương chủ trì, phối hợp với các Bộ, cơ quan liên quan căn cứ quy định của Luật Điện lực để khẩn trương rà soát, hoàn thiện hồ sơ trình, bảo đảm nội dung báo cáo, kiến nghị, đề xuất phù hợp về dự thảo Quyết định trong đó có nội dung về chính sách giá điện cho trạm/trụ sạc xe điện để đảm bảo phù hợp với Luật Điện lực số 61/2024/QH15 ngày 30 tháng 11 năm 2024 của Quốc hội.

Tại Luật Điện lực số 61/2024/QH15 giao Bộ trưởng Bộ Công Thương xây dựng, trình Thủ tướng Chính phủ quy định về các nội dung bao gồm: cơ cấu biểu giá bán lẻ điện; cơ chế giá điện phù hợp cho các nhóm khách hàng sử dụng điện; việc hỗ trợ tiền điện cho hộ nghèo, hộ chính sách xã hội theo cơ cấu biểu giá bán lẻ điện cho sinh hoạt; giá bán điện ở nông thôn, miền núi, biên giới, hải đảo khu vực chưa nối lưới điện quốc gia. Các nội dung này hiện đang được quy định tại Quyết định số 28/2014/QĐ-TTg.

Thủ tướng Chính phủ cũng đã ký Quyết định số 1610/QĐ-TTg ngày 19 tháng 12 năm 2024 ban hành Danh mục và phân công cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản quy định chi tiết thi hành các luật, nghị quyết được Quốc hội khóa XV thông qua tại kỳ họp 8, trong đó giao Bộ Công Thương xây dựng Quyết định nêu trên theo trình tự, thủ tục rút gọn.

Thực hiện các quy định nêu trên, Bộ Công Thương đã thực hiện rà soát Dự thảo Quyết định để đảm bảo sự phù hợp với Luật Điện lực năm 2024 và hiệu chỉnh Dự thảo Quyết định trên cơ sở cơ bản kế thừa Dự thảo Quyết định đã trình Thủ tướng Chính phủ tại Tờ trình số 8592/TTr-BCT và hiệu chỉnh, bổ sung một số nội

dung cho phù hợp với Luật Điện lực năm 2024. Bộ Công Thương kính báo cáo Thủ tướng Chính phủ các nội dung như sau:

I. Sự cần thiết ban hành văn bản

1. Cơ sở pháp lý

- Điểm b và điểm c khoản 3 Điều 50 Luật Điện lực năm 2024 đã giao Bộ Công Thương xây dựng, trình Thủ tướng Chính phủ quy định về: cơ cấu biểu giá bán lẻ điện; giá bán điện ở nông thôn, miền núi, biên giới, hải đảo khu vực chưa nối lưới điện quốc gia, phù hợp với cấp độ thị trường điện cạnh tranh;

- Điểm a khoản 13 Điều 5 Luật Điện lực năm 2024 quy định “Ngân sách nhà nước hỗ trợ tiền điện cho mục đích sinh hoạt đối với hộ nghèo, hộ chính sách xã hội theo tiêu chí, cơ chế do Thủ tướng Chính phủ quy định phù hợp với tình hình kinh tế - xã hội trong từng thời kỳ”;

- Điểm h khoản 12 Điều 5 và điểm c khoản 3 Điều 50 Luật Điện lực năm 2024 đã giao Bộ Công Thương xây dựng, trình Thủ tướng Chính phủ quy định về cơ chế giá điện phù hợp đối với các nhóm khách hàng đặc thù theo các chủ trương của Nhà nước phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội trong từng thời kỳ. Như vậy, việc quy định riêng cơ cấu giá biểu giá bán lẻ điện mới áp dụng cho các nhóm khách hàng “cơ sở lưu trú du lịch” và quy định riêng cơ cấu biểu giá bán lẻ điện cho mục đích “sạc xe điện” khác với cơ cấu các khách hàng kinh doanh khác là phù hợp với chính sách giá điện nêu trên.

2. Cơ sở thực tiễn

Ngày 07 tháng 4 năm 2014, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 28/2014/QĐ-TTg quy định về cơ cấu biểu giá bán lẻ điện (Quyết định số 28/2014/QĐ-TTg) đã tạo cơ sở pháp lý cho việc điều hành hiệu quả, linh hoạt giá bán điện cho các nhóm khách hàng. Các nguyên tắc và cơ chế về hỗ trợ giá điện cho hộ nghèo và hộ chính sách xã hội, quy định giá điện tại nông thôn, miền núi, biên giới, hải đảo khu vực chưa nối lưới điện quốc gia được áp dụng giá điện thống nhất toàn quốc tại Quyết định số 28/2014/QĐ-TTg đã thực hiện, cụ thể hóa chính sách an sinh xã hội của nhà nước.

Căn cứ vào cơ cấu biểu giá bán lẻ điện tại Quyết định số 28/2014/QĐ-TTg và mức giá bán điện bình quân được duyệt, Bộ Công Thương đã quy định chi tiết giá bán lẻ điện cho các đối tượng khách hàng áp dụng toàn quốc, cụ thể như sau: kể từ khi Quyết định số 28/2014/QĐ-TTg có hiệu lực tới nay, giá bán điện đã được điều chỉnh nhiều lần qua các năm.

Về cơ bản, sau thời gian thực hiện Quyết định số 28/2014/QĐ-TTg cho thấy Việt Nam đạt hiệu quả cao trong công tác điều hành giá bán điện. Giá bán điện lẻ bình quân thực hiện theo cơ cấu biểu giá qua các năm cao hơn so với giá bán điện bình quân được điều chỉnh đã góp phần giảm áp lực đối với các cơ quan nhà nước khi điều hành giá điện. Việc kết hợp đồng bộ cơ chế điều chỉnh giá bán điện theo thông số đầu vào, cơ cấu biểu giá bán lẻ điện và các cơ chế kiểm tra, giám sát đã

tạo ra một cơ chế quản lý, điều hành giá bán điện ngày càng minh bạch và rõ ràng hơn.

Đến thời điểm hiện nay, cơ cấu biểu giá bán lẻ điện tại Quyết định số 28/2014/QĐ-TTg cũng cần được xem xét, nghiên cứu sửa đổi, bổ sung và cập nhật lại số liệu cơ cấu sản lượng điện thương phẩm năm 2023 để phù hợp với thực tiễn, tình hình mới phát sinh và quy định tại điểm b khoản 1 và điểm c khoản 3 Điều 50 Luật Điện lực số 61/2024/QH15, cụ thể như sau:

Thứ nhất, triển khai chủ trương của Đảng tại Nghị quyết số 29-NQ/TW, ngày 17/11/2022, Hội nghị lần thứ 6 Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về tiếp tục đẩy mạnh công nghiệp hóa, hiện đại hóa đất nước đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045, trong đó, có nội dung về các mục tiêu phát triển ngành du lịch đóng góp từ 14-15% GDP. Nghị quyết số 08-NQ/TW ngày 16 tháng 01 năm 2017 của Bộ Chính trị về phát triển du lịch trở thành ngành kinh tế mũi nhọn, trong đó, có nội dung hoàn thiện thể chế, chính sách “điều chỉnh giá điện áp dụng cho các cơ sở lưu trú du lịch ngang bằng với giá điện sản xuất”. Chính phủ cũng đã ban hành Nghị quyết số 92/NQ-CP ngày 08 tháng 12 năm 2014 quy định về một số giải pháp đẩy mạnh phát triển ngành du lịch Việt Nam trong thời kỳ mới. Do đó, việc sửa đổi, bổ sung quy định tại Quyết định số 28/2014/QĐ-TTg là cần thiết để bổ sung quy định điều chỉnh giá điện áp dụng cho các cơ sở lưu trú du lịch theo chủ trương của Đảng và Nhà nước.

Thứ hai, thực hiện quy định tại Quyết định số 28/2014/QĐ-TTg, giá bán điện cho các nhóm khách hàng đã được điều chỉnh căn cứ theo giá thành sản xuất, kinh doanh điện, phù hợp với biểu đồ phụ tải các nhóm khách hàng và cơ cấu sản lượng điện của hệ thống điện. Cơ cấu tỷ trọng sản lượng điện thương phẩm của các nhóm khách hàng trong tổng sản lượng điện thương phẩm toàn quốc có sự thay đổi qua các năm (chẳng hạn như đối với nhóm khách hàng sản xuất, tỷ trọng sản lượng điện các năm thay đổi từ 56,29% năm 2015 tăng lên đến 59,1% năm 2018, đến năm 2023 là 55,51%). Vì vậy, cần nghiên cứu sửa đổi cơ cấu biểu giá bán lẻ điện cho các nhóm khách hàng tương ứng với sự thay đổi trong thực tế.

Thứ ba, về cấu trúc biểu giá, để đơn giản trong việc áp dụng, phù hợp với thực tế cấu trúc lưới điện hiện hành tại các Tổng công ty Điện lực trực thuộc Tập đoàn Điện lực Việt Nam và quy định tại khoản 7 Điều 4 Luật Điện lực năm 2024, cần thiết gộp giá điện theo các cấp điện áp gồm cao áp (trên 35 kV); trung áp (trên 01 kV đến dưới 35 kV) và hạ áp (dưới 01 kV).

Thứ tư, về cơ cấu biểu giá bán lẻ điện cho sinh hoạt, trong thời gian vừa qua trên các phương tiện thông tin đại chúng, trên báo đài, truyền thông, trong các kỳ họp Quốc hội ghi nhận nhiều ý kiến của cử tri các tỉnh/thành phố trên cả nước liên quan đến việc xem xét lại cơ cấu biểu giá bán lẻ điện, cụ thể:

- Xem xét lại cách tính giá điện bậc thang đang áp dụng để phù hợp với thực tế sử dụng điện, nghiên cứu cải tiến rút gọn số bậc thang tính tiền điện để người tiêu dùng dễ quản lý được việc chi trả hóa đơn tiền điện;

- Đề nghị tăng mức sản lượng điện tính theo tháng của giá bậc 1 lên 100 kWh và các bậc tiếp theo để phù hợp với nhu cầu sử dụng điện ngày càng tăng của người dân.

Ngày 01 tháng 01 năm 2020, Chính phủ đã ban hành Nghị quyết số 01/NQ-CP quy định về nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2020, trong đó, có nội dung sửa đổi Biểu giá bán lẻ điện cho khách hàng sinh hoạt. Khi thực hiện điều chỉnh giá điện sinh hoạt thì cần thiết phải điều chỉnh cơ cấu giá của các nhóm khách hàng khác để đảm bảo giá bán lẻ điện bình quân không thay đổi.

Thứ năm, hoạt động sạc xe điện có đặc điểm sử dụng điện khác biệt so với nhóm khách hàng sản xuất, kinh doanh khác cần được tách riêng tại cơ cấu biểu giá bán lẻ điện để bảo đảm phản ánh chi phí sản xuất điện mà trạm/trụ sạc xe điện gây ra cho hệ thống điện.

Thứ sáu, (i) bỏ quy định về giá bán lẻ điện sinh hoạt dùng công tơ thẻ trả trước; (ii) bổ sung quy định chung khi áp dụng giá bán lẻ điện có nhiều thành phần cho các nhóm khách hàng khi điều kiện kỹ thuật cho phép để đảm bảo phản ánh quy định tại Luật Điện lực năm 2024 về việc có lộ trình áp dụng giá bán lẻ điện có nhiều thành phần.

Với các lý do nêu trên việc nghiên cứu xây dựng Dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định về cơ cấu biểu giá bán lẻ điện (thay thế Quyết định số 28/2014/QĐ-TTg) là cần thiết.

II. Mục đích, quan điểm chỉ đạo việc xây dựng Dự thảo Quyết định

1. Mục đích

- Tách khách hàng “cơ sở lưu trú du lịch” với các khách hàng kinh doanh khác và điều chỉnh cơ cấu giá điện áp dụng cho cơ sở lưu trú du lịch ngang bằng với cơ cấu giá bán điện sản xuất.

- Điều chỉnh cấu trúc biểu giá để đơn giản trong việc áp dụng, phù hợp với quy định về hệ thống điện phân phối và Luật Điện lực năm 2024, gộp giá điện theo các cấp điện áp gồm cao áp (trên 35 kV đến dưới 220 kV), trung áp (trên 01 kV đến 35 kV) và hạ áp (đến 01 kV).

- Bổ sung cơ cấu giá bán lẻ điện cho nhóm khách hàng sản xuất mua điện tại cấp điện áp đến 220 kV.

- Cải tiến cơ cấu biểu giá bán lẻ điện cho nhóm khách hàng sinh hoạt.

- Hoạt động sạc xe điện là mục đích sử dụng điện cho kinh doanh cần được bổ sung tại cơ cấu biểu giá bán lẻ điện để bảo đảm phản ánh chi phí sản xuất điện mà trạm/trụ sạc xe điện gây ra cho hệ thống điện.

- Điều chỉnh cơ cấu biểu giá bán lẻ điện các nhóm khách hàng khác để đảm bảo giá bán lẻ điện bình quân không thay đổi.

2. Quan điểm chỉ đạo

- Bảo đảm tuân thủ và phù hợp với các quy định của Luật Điện lực số 61/2024/QH15 và các văn bản pháp luật có liên quan.
- Kế thừa các nội dung còn phù hợp của Quyết định số 28/2014/QĐ-TTg và sửa đổi, bổ sung các quy định cho phù hợp với thực tế.
- Không làm thay đổi quá lớn trong cơ cấu nhóm khách hàng sử dụng điện cũng như trong cơ cấu biểu giá bán lẻ điện.

III. Quá trình xây dựng Dự thảo Quyết định

- Tổ soạn thảo xây dựng Dự thảo Quyết định được thành lập theo Quyết định số 2500/QĐ-BCT ngày 25 tháng 9 năm 2020 của Bộ trưởng Bộ Công Thương (thay thế Quyết định số 2016/QĐ-BCT ngày 06 tháng 6 năm 2017). Thành viên của Tổ soạn thảo gồm có đại diện của Vụ Kinh tế tổng hợp, Văn phòng Chính phủ; Vụ Pháp luật dân sự - kinh tế, Bộ Tư pháp; Cục Bảo trợ xã hội, Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội; Vụ Năng lượng, Ủy ban Quản lý vốn nhà nước tại doanh nghiệp; Cục Quản lý giá, Bộ Tài chính; Cục Điều tiết điện lực, Vụ Pháp chế, Cục Cạnh tranh và Bảo vệ người tiêu dùng, Bộ Công Thương; Tập đoàn Điện lực Việt Nam (EVN) và 05 Tổng công ty Điện lực thuộc EVN.

- Dự thảo Quyết định được Bộ Công Thương xây dựng trên cơ sở kế thừa cơ cấu tại Quyết định số 28/2014/QĐ-TTg và được xây dựng trên cơ sở Dự thảo đã được Bộ Tư pháp thẩm định và báo cáo Thủ tướng Chính phủ tại Tờ trình số 5194/TTr-BCT ngày 29 tháng 6 năm 2018, Báo cáo số 84/BC-BCT ngày 26 tháng 10 năm 2018, Báo cáo số 108/BC-BCT ngày 27 tháng 12 năm 2018, Báo cáo số 38/BC-BCT ngày 01 tháng 4 năm 2019.

- Thực hiện chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Thông báo số 79/TB-VPCP ngày 10 tháng 5 năm 2019 của Văn phòng Chính phủ giao Bộ Công Thương chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan nghiên cứu, làm rõ bối cảnh, sự phù hợp với tình hình thực tế của biểu giá bán lẻ điện tiêu dùng lũy tiến để đề xuất điều chỉnh, sửa đổi, bảo đảm phù hợp với thực tế mức tiêu dùng điện của người dân, do việc nghiên cứu cải tiến biểu giá bán lẻ điện sinh hoạt bậc thang phải xem xét đồng thời với việc cải tiến cơ cấu biểu giá bán lẻ điện nói chung và được quy định tại Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định về cơ cấu biểu giá bán lẻ điện, để không làm ảnh hưởng đến tính hiệu lực của văn bản quy phạm pháp luật và tránh việc phải điều chỉnh, sửa đổi bổ sung nhiều lần, Bộ Công Thương đã có Báo cáo số 69/BC-BCT ngày 21 tháng 6 năm 2019 kiến nghị Thủ tướng Chính phủ cho phép Bộ Công Thương rút Dự thảo Quyết định để tiếp tục nghiên cứu, hoàn thiện.

- Ngày 25 tháng 7 năm 2019, Văn phòng Chính phủ có Công văn số 6594/VPCP-KTTH về ý kiến của Thủ tướng Chính phủ giao Bộ Công Thương chủ trì phối hợp với các cơ quan liên quan nghiên cứu, tổng hợp, tiếp thu, giải trình đầy đủ ý kiến của các đại biểu Quốc hội, cử tri về giá bán lẻ điện và cơ cấu

biểu giá bán lẻ điện tiêu dùng để hoàn thiện dự thảo Quyết định thay thế Quyết định số 28/2014/QĐ-TTg.

- Triển khai thực hiện nhiệm vụ được Chính phủ giao tại Nghị quyết số 01/NQ-CP, Bộ Công Thương đã giao EVN xây dựng Đề án cải tiến cơ cấu biểu giá bán lẻ điện quy định tại Quyết định số 28/2014/QĐ-TTg. Trên cơ sở báo cáo của EVN, Bộ Công Thương đã xây dựng các phương án cải tiến cơ cấu biểu giá bán lẻ điện. Bộ Công Thương đã tiến hành gửi và xin ý kiến của 154 cơ quan, đơn vị gồm các cơ quan thuộc Quốc hội; các Bộ, ngành, tổ chức; Đoàn đại biểu Quốc hội, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; EVN và các Tổng công ty Điện lực tại Công văn số 1184/BCT-ĐTĐL ngày 24 tháng 02 năm 2020.

- Ngày 31 tháng 3 năm 2020, Bộ Công Thương đã có Báo cáo số 21/BC-BCT báo cáo Thủ tướng Chính phủ về đề xuất lùi thời gian sửa đổi biểu giá bán lẻ điện cho khách hàng sinh hoạt do dịch Covid-19.

- Ngày 28 tháng 5 năm 2020, Văn phòng Chính phủ có Thông báo số 192/TB-VPCP thông báo kết luận của Thủ tướng Chính phủ tại buổi làm việc với lãnh đạo thành phố Hồ Chí Minh, trong đó *“giao Bộ Công Thương nghiên cứu đề nghị của Thành phố, khẩn trương nghiên cứu sửa đổi Quyết định số 28/2014/QĐ-TTg, trình Thủ tướng Chính phủ chậm nhất trong Quý III năm 2020”*.

- Ngày 05 tháng 8 năm 2020, ngay sau khi hoàn thiện các phương án cơ cấu biểu giá bán lẻ điện, Bộ Công Thương đã có Công văn số 5686/BCT-ĐTĐL gửi xin ý kiến các cơ quan thuộc Quốc hội; các Bộ, ngành, tổ chức; Đoàn đại biểu Quốc hội, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương về dự thảo Quyết định và các phương án sửa đổi cơ cấu biểu giá bán lẻ điện.

- Trên cơ sở đánh giá cân nhắc ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị và ảnh hưởng của dịch COVID-19 đến tình hình phát triển kinh tế - xã hội, ngày 02 tháng 10 năm 2022, Bộ Công Thương đã có Báo cáo số 88/BC-BCT báo cáo Thủ tướng Chính phủ giao Bộ Công Thương, phối hợp Bộ Tài chính và các cơ quan liên quan tiếp tục nghiên cứu sửa đổi cơ cấu biểu giá bán lẻ điện và trình Thủ tướng Chính phủ trong năm 2021 khi tình hình dịch COVID-19 đã được kiểm soát và nền kinh tế có dấu hiệu phục hồi. Ngày 22 tháng 10 năm 2020, Văn phòng Chính phủ có Công văn số 8807/VPCP-KTTH đồng ý với đề xuất của Bộ Công Thương tại Báo cáo số 88/BC-BCT.

- Thực hiện chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Công văn số 8807/VPCP-KTTH nói trên, Bộ Công Thương đã chỉ đạo EVN thuê tư vấn là Công ty TNHH MTV tư vấn và chuyển giao công nghệ Bách Khoa nghiên cứu, cập nhật số liệu và hoàn thiện các phương án cải tiến cơ cấu biểu giá bán lẻ điện phù hợp với thực tế sử dụng điện của các khách hàng. Ngày 24 tháng 01 năm 2022, EVN đã có Công văn số 404/EVN-TCKT báo cáo Bộ Công Thương về Đề án *“Hoàn thiện cải tiến cơ cấu biểu giá bán lẻ hiện hành cho ngành điện Việt Nam”*. Dự kiến trong năm 2022, tình hình dịch COVID-19 vẫn diễn biến hết sức phức tạp, đời sống của

người dân cũng như việc sản xuất của các doanh nghiệp trong nước còn gặp nhiều khó khăn nên trường hợp có sự thay đổi về cơ cấu biểu giá bán lẻ điện có thể tác động đến chi phí tiền điện của một số nhóm khách hàng sử dụng điện. Do đó, ngày 01 tháng 3 năm 2022, Bộ Công Thương đã có Báo cáo số 29/BC-BCT báo cáo Thủ tướng Chính phủ giao Bộ Công Thương phối hợp Bộ Tài chính và các cơ quan liên quan tiếp tục nghiên cứu sửa đổi cơ cấu biểu giá bán lẻ điện và báo cáo Thủ tướng Chính phủ trong quý 4 năm 2022.

- Ngày 24 tháng 3 năm 2022, Văn phòng Chính phủ có Công văn số 1819/VPCP-KTTH giao Bộ Công Thương phối hợp Bộ Tài chính và các cơ quan liên quan tiếp tục nghiên cứu sửa đổi Quyết định số 28/2014/QĐ-TTg, báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định trong quý 4 năm 2022.

- Ngày 18 tháng 8 năm 2022, Bộ Công Thương có Báo cáo số 145/BC-BCT báo cáo Thủ tướng Chính phủ về việc sửa đổi Quyết định số 28/2014/QĐ-TTg.

- Thực hiện chỉ đạo của Phó Thủ tướng Chính phủ Lê Minh Khái tại Văn bản số 5959/VPCP-KTTH ngày ngày 09 tháng 9 năm 2022 của Văn phòng Chính phủ, Bộ Công Thương đã có Công văn số 5923/BCT-ĐTĐL ngày 03 tháng 10 năm 2022 và Công văn số 6153/BCT-ĐTĐL ngày 07 tháng 10 năm 2022 gửi các cơ quan thuộc Quốc hội; các Bộ, ngành, hiệp hội, tổ chức liên quan; Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương lấy ý kiến về các phương án cải tiến cơ cấu biểu giá bán lẻ điện.

- Đến ngày 30 tháng 11 năm 2022, Bộ Công Thương đã nhận được 66 văn bản góp ý trên tổng số 158 văn bản gửi ý kiến góp ý của các Bộ, ngành, địa phương về các phương án cải tiến cơ cấu biểu giá bán lẻ điện (đạt tỷ lệ 41,77%). Kết quả lựa chọn của các Bộ, ngành, cơ quan như sau:

+ Phương án điều chỉnh cơ cấu biểu giá bán lẻ điện cho nhóm khách hàng ngoài sinh hoạt:

(i) Phương án 1 (Phần chênh lệch doanh thu bán điện thiếu hụt, do tách riêng nhóm khách hàng cơ sở lưu trú du lịch trong nhóm khách hàng kinh doanh vào giá sản xuất, được bù vào giá bán điện cho nhóm khách hàng sản xuất): 7/18 đơn vị lựa chọn, chiếm tỷ lệ 38,9%.

(ii) Phương án 2 (Phần chênh lệch doanh thu bán điện thiếu hụt được phân bổ cho tất cả các nhóm khách hàng sử dụng điện): 11/18 đơn vị lựa chọn, chiếm tỷ lệ 61,1%.

+ Phương án cải tiến cơ cấu biểu giá bán lẻ điện cho khách hàng sử dụng điện cho mục đích sinh hoạt:

(i) Phương án 1 (Rút ngắn từ 6 bậc xuống 5 bậc và thay đổi tỷ trọng so với giá bán lẻ điện bình quân): 47/51 đơn vị lựa chọn, chiếm 92,2%.

(ii) Phương án 2 (Rút ngắn từ 6 bậc xuống 4 bậc và thay đổi tỷ trọng so với giá bán lẻ điện bình quân): 4/51 đơn vị lựa chọn, chiếm 7,8%.

Ngoài ra, các Bộ, ngành, cơ quan đã gửi thêm các ý kiến đóng góp bổ sung cho việc cải tiến cơ cấu biểu giá bán lẻ điện lần này. Bộ Công Thương đã tổng hợp, tiếp thu và giải trình các ý kiến của các Bộ, ngành, cơ quan tại Phụ lục kèm theo Tờ trình này.

- Trên cơ sở tổng hợp, tiếp thu ý kiến góp ý, Bộ Công Thương đã xây dựng Dự thảo Quyết định và ban hành Công văn số 4309/BCT-ĐTĐL ngày 04 tháng 7 năm 2023 và Công văn số 5030/BCT-ĐTĐL ngày 01 tháng 8 năm 2023 lấy ý kiến các Bộ ngành, cơ quan, đơn vị và địa phương về Dự thảo Quyết định. Ngày 05 tháng 7 năm 2023, Dự thảo Quyết định cũng đã được đăng trên Trang thông tin điện tử của Chính phủ và Bộ Công Thương để các cơ quan, tổ chức, cá nhân tham gia ý kiến.

- Tính đến ngày 23 tháng 8 năm 2023, Bộ Công Thương đã nhận được ý kiến góp ý của 69 trên tổng số 86 cơ quan, đơn vị (*chi tiết tại Bản tổng hợp giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức có liên quan gửi kèm theo*).

- Do vẫn có những ý kiến khác nhau về những nội dung tại Dự thảo Quyết định, Bộ Công Thương đã có Báo cáo số 157/BC-BCT ngày 13 tháng 9 năm 2023 báo cáo Thủ tướng Chính phủ cho phép tiếp tục xây dựng Dự thảo Quyết định theo trình tự quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định tại thời điểm phù hợp trong năm 2023. Ngày 05 tháng 10 năm 2023, Văn phòng Chính phủ có Công văn số 7706/VPCP-KTTH thông báo ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Lê Minh Khái.

- Ngày 10 tháng 11 năm 2023, Bộ Công Thương có Công văn số 7970/BCT-ĐTĐL gửi Bộ Tư pháp đề nghị thẩm định Dự thảo Quyết định.

- Ngày 08 tháng 12 năm 2023, Bộ Tư pháp đã có ý kiến thẩm định về Dự thảo Quyết định tại Công văn số 6086/BTP-PLDSKT.

- Trên cơ sở ý kiến của Bộ Tư pháp, ngày 26 tháng 12 năm 2023 Bộ Công Thương đã có Công văn số 9222/BCT-ĐTĐL lấy ý kiến Bộ Tài chính về hồ sơ trình Dự thảo Quyết định. Ngày 17 tháng 01 năm 2024, Bộ Tài chính có Công văn số 760/BTC-QLG gửi Bộ Công Thương ý kiến về Dự thảo Quyết định.

- Ngày 08 tháng 3 năm 2024, Bộ Công Thương có Công văn số 1492/BCT-ĐTĐL gửi Bộ Tư pháp đề nghị thẩm định lại dự thảo Quyết định.

- Ngày 29 tháng 3 năm 2024, Bộ Tư pháp đã có ý kiến thẩm định (lần 2) về dự thảo Quyết định tại Công văn số 64/BCTĐ-BTP.

- Sau khi Bộ Tư pháp có ý kiến thẩm định, Bộ Công Thương đã ban hành Công văn số 3055/BCT-ĐTĐL ngày 08/5/2024 gửi lấy ý kiến Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội (LĐTBXH), Bộ Tài chính về việc quy định cơ chế hỗ trợ tiền điện tại Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về cơ cấu biểu giá bán lẻ điện và việc đồng bộ chính sách hỗ trợ tiền điện cho các đối tượng này tại các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành thuộc thẩm quyền của các Bộ. Tiếp thu ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp, Bộ Công Thương cũng đã ban hành công văn đề nghị

EVN cập nhật số liệu về cơ cấu các nhóm khách hàng sử dụng điện, số liệu về nhóm khách hàng trạm/trụ sạc xe điện năm 2023 để phục vụ việc sửa đổi Quyết định số 28/2014/QĐ-TTg. Đến nay Bộ Công Thương đã nhận được ý kiến của Bộ Tài chính tại Công văn số 6343/BTC-QLG ngày 19/6/2024; Bộ LĐTBXH tại Công văn số 4111/BLĐTBXH-CBTXH ngày 04/9/2024 và EVN đã có văn bản số 2656/EVN-KD ngày 14/5/2024 gửi số liệu cập nhật năm 2023 phục vụ sửa đổi Quyết định số 28/2014/QĐ-TTg.

- Ngày 25 tháng 10 năm 2024, Bộ Công Thương có Tờ trình số 8592/TTr-BCT trình Thủ tướng Chính phủ về hồ sơ Dự thảo Quyết định.

- Thực hiện quy định tại Luật Điện lực năm 2024, Bộ Công Thương đã kiện toàn Tổ soạn thảo tại Quyết định số 3298/QĐ-BCT ngày 13 tháng 12 năm 2024 và tổ chức họp Tổ soạn thảo.

- Văn phòng Chính phủ có Công văn số 9027/VPCP-KTTH ngày 07 tháng 12 năm 2024 và số 9187/VPCP-KTTH ngày 13 tháng 12 năm 2024 về dự thảo Quyết định và chính sách giá điện cho trạm/trụ sạc xe điện.

- Thực hiện chỉ đạo tại các văn bản nêu trên, Bộ Công Thương đã rà soát nội dung cơ bản của Dự thảo Quyết định hướng dẫn Luật Điện lực năm 2024 và đề xuất kế thừa các nội dung đã quy định tại dự thảo Quyết định đã trình Thủ tướng Chính phủ tại Tờ trình số 8592/TTr-BCT ngày 25 tháng 10 năm 2024 và có hiệu chỉnh, bổ sung một số nội dung để phù hợp với Luật mới, lấy ý kiến các Bộ, cơ quan, đơn vị có liên quan tại Công văn số 10632/BCT-ĐTĐL ngày 26 tháng 12 năm 2024.

- Ngày 31 tháng 12 năm 2024, Bộ Tư pháp có văn bản số 7570/BTP-PLDSKT về ý kiến góp ý đối với Dự thảo Quyết Định.

- Đến ngày 06 tháng 01 năm 2025, Bộ Công Thương đã nhận được 10/19 văn bản góp ý của các Bộ, cơ quan, đơn vị đã gửi lấy ý kiến.

- Trên cơ sở góp ý của các Bộ, cơ quan, đơn vị đã gửi lấy ý kiến, Bộ Công Thương đã hoàn thiện hồ sơ về Dự thảo Quyết định để gửi Bộ Tư pháp thẩm định.

IV. Nội dung tại Dự thảo Quyết định kèm theo Tờ trình số 8592/TTr-BCT

Các nội dung đề xuất điều chỉnh so với Quyết định số 28/2014/QĐ-TTg đã được Bộ Công Thương báo cáo tại Tờ trình số 8592/TTr-BCT như sau:

- Điều chỉnh cơ cấu giá điện áp dụng cho khách hàng “cơ sở lưu trú du lịch” ngang bằng với cơ cấu giá bán điện sản xuất.

- Điều chỉnh cấu trúc biểu giá để đơn giản trong việc áp dụng, theo đó gộp giá điện theo các cấp điện áp gồm cao áp (trên 35 kV), trung áp (trên 01 kV đến 35 kV) và hạ áp (dưới 01 kV); bổ sung cơ cấu giá bán lẻ điện cho nhóm khách hàng sản xuất mua điện tại cấp điện áp 220 kV trở lên theo đó giá bán lẻ điện được quy định theo các cấp điện áp như sau: cao áp trên 35 kV (bao gồm cấp điện áp

từ trên 35 kV đến dưới 220 kV và cấp điện áp từ 220 kV trở lên); trung áp từ 01 kV đến 35 kV; hạ áp dưới 01 kV.

- Cải tiến biểu giá bán lẻ điện bậc thang cho nhóm khách hàng sinh hoạt từ từ 6 bậc xuống còn 5 bậc.

- Bổ sung cơ cấu biểu giá bán lẻ điện mới cho mục đích sạc xe điện.

V. Các nội dung thay đổi so với Dự thảo Quyết định kèm theo Tờ trình số 8592/TTr-BCT để đảm bảo sự phù hợp với Luật Điện lực năm 2024

Bộ Công Thương đã thực hiện rà soát dự thảo Quyết định đã trình Thủ tướng Chính phủ tại Tờ trình số 8592/TTr-BCT và hiệu chỉnh, bổ sung một số nội dung chính để phù hợp với Luật Điện lực năm 2024 như sau:

- Cập nhật căn cứ pháp lý theo Luật Điện lực ngày 30 tháng 11 năm 2024.

- Bổ sung khoản 1 Điều 1 quy định về phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng để phù hợp quy định điểm h khoản 12 Điều 5, điểm c khoản 3 Điều 50 Luật Điện lực năm 2024, theo đó quy định phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng: *“Quyết định này quy định về cơ cấu biểu giá bán lẻ điện; cơ chế giá điện phù hợp cho các nhóm khách hàng sử dụng điện; cơ chế hỗ trợ tiền điện cho mục đích sinh hoạt đối với hộ nghèo, hộ chính sách xã hội; giá bán điện ở nông thôn, miền núi, biên giới, hải đảo khu vực chưa nối lưới điện quốc gia”*. Bổ sung điểm đ khoản 2 Điều 1 quy định về phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng: *“Cơ quan, tổ chức, cá nhân sử dụng điện”*.

- Điểm b khoản 1 Điều 50 Luật Điện lực năm 2024 quy định có 04 nhóm khách hàng sử dụng điện bao gồm sản xuất, kinh doanh, hành chính sự nghiệp và sinh hoạt. Vì vậy, dự thảo Quyết định không quy định “sạc xe điện” là một nhóm khách hàng mới như tại Tờ trình số 8592/TTr-BCT mà chuyển mục đích sạc xe điện là một loại khách hàng thuộc nhóm khách hàng kinh doanh nhưng có cơ cấu biểu giá bán lẻ điện khác với các khách hàng kinh doanh còn lại (tương tự với khách hàng cơ sở lưu trú du lịch) do có mục đích sử dụng điện là kinh doanh nhưng có đặc điểm sử dụng điện khác với nhóm khách hàng kinh doanh khác. Do đó, dự thảo Quyết định đã được hiệu chỉnh so với Tờ trình số 8592/TTr-BCT như sau:

(i) bỏ tên nhóm khách hàng “sạc xe điện” tại khoản 2 và khoản 3 Điều 3;

(ii) hiệu chỉnh tương ứng tại Phụ lục cơ cấu biểu giá bán lẻ điện để đưa khách hàng sạc xe điện vào nhóm khách hàng kinh doanh với giá trị cơ cấu biểu giá bán lẻ điện cho mục đích sạc xe điện không thay đổi so với Tờ trình số 8592/TTr-BCT.

- Bổ sung khoản 6 Điều 3 quy định về *“Trường hợp giá bán lẻ điện có nhiều thành phần áp dụng cho các nhóm khách hàng khi điều kiện kỹ thuật cho phép được thực hiện theo quy định của Thủ tướng Chính phủ”* để đảm bảo sự phù hợp với quy định tại Luật Điện lực năm 2024 về việc có lộ trình cải tiến cơ cấu biểu giá bán lẻ điện bao gồm giá bán lẻ điện có nhiều thành phần.

- Bỏ khoản 5 Điều 3 quy định về “*Giá bán lẻ điện sinh hoạt dùng công tơ thẻ trả trước*” do không khả thi về công nghệ đo đếm điện năng trong thực tế áp dụng giá bán lẻ điện cho nhóm khách hàng sinh hoạt tại Việt Nam hiện nay. Khi nào hình thức này được nghiên cứu triển khai thực tế tại Việt Nam, Bộ Công Thương sẽ nghiên cứu, tính toán trên cơ sở số liệu thực tế để đề xuất bổ sung cơ cấu giá bán lẻ điện cho loại hình này.

- Về các cấp điện áp: do trong Luật Điện lực năm 2024 quy định “hạ áp là cấp điện áp danh định đến 01 kV; trung áp là cấp điện áp danh định trên 01 kV đến 35 kV; cao áp là cấp điện áp danh định trên 35 kV đến 220 kV; siêu cao áp là cấp điện áp danh định trên 220 kV” nên Dự thảo Quyết định đã được hiệu chỉnh lại cấp điện áp cho phù hợp với quy định tại Luật Điện lực năm 2024 trên cơ sở không làm ảnh hưởng tới kết quả tính toán về cơ cấu biểu giá bán lẻ điện.

Bố cục và nội dung cơ bản của Dự thảo Quyết định được Bộ Công Thương đề xuất sau khi rà soát được trình bày cụ thể tại mục VI Tờ trình này.

VI. Bố cục và nội dung cơ bản của Dự thảo Quyết định

1. Bố cục

Dự thảo Quyết định về cơ bản được xây dựng trên cơ sở kế thừa cơ cấu tại Quyết định số 28/2014/QĐ-TTg bao gồm 07 điều và 01 Phụ lục và giữ nguyên như tại Tờ trình số 8592/TTr-BCT.

- Điều 1: Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng.
- Điều 2: Cơ cấu biểu giá bán lẻ điện.
- Điều 3: Giá bán lẻ điện.
- Điều 4: Hỗ trợ tiền điện.
- Điều 5: Tổ chức thực hiện.
- Điều 6: Điều khoản chuyển tiếp.
- Điều 7: Hiệu lực thi hành.
- Phụ lục cơ cấu biểu giá bán lẻ điện.

2. Nội dung cơ bản của Dự thảo Quyết định

2.1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

Dự thảo Quyết định quy định về cơ cấu biểu giá bán lẻ điện; cơ chế giá điện phù hợp cho các nhóm khách hàng sử dụng điện; cơ chế hỗ trợ tiền điện cho mục đích sinh hoạt đối với hộ nghèo, hộ chính sách xã hội; giá bán điện ở nông thôn, miền núi, biên giới, hải đảo khu vực chưa nối lưới điện quốc gia theo quy định tại điểm c khoản 3 Điều 50 Luật Điện lực năm 2024, áp dụng đối với: Tập đoàn Điện lực Việt Nam; Tổng công ty Điện lực thuộc Tập đoàn Điện lực Việt Nam; đơn vị bán lẻ điện mua điện từ Tổng công ty Điện lực thuộc Tập đoàn Điện lực Việt Nam; đơn vị bán lẻ điện tại nông thôn, miền núi, biên giới, hải đảo khu vực chưa

nổi lưới điện quốc gia; cơ quan, tổ chức, cá nhân sử dụng điện.

(Nội dung này có hiệu chỉnh so với Tờ trình số 8592/TTr-BCT để phù hợp với quy định tại Luật Điện lực năm 2024 như trình bày ở mục V Tờ trình này)

2.2. Cơ cấu biểu giá bán lẻ điện

Cơ cấu biểu giá bán lẻ điện là bảng kê tỷ lệ phần trăm (%) của mức giá bán lẻ điện bình quân để tính giá bán lẻ điện cụ thể cho từng nhóm khách hàng sử dụng điện.

2.3. Giá bán lẻ điện

a) Tách khách hàng "cơ sở lưu trú du lịch" với các khách hàng kinh doanh khác

Khách hàng "cơ sở lưu trú du lịch" được tách với các khách hàng kinh doanh khác và được áp dụng cơ cấu biểu giá ngang bằng với khách hàng sản xuất tại Phụ lục của Dự thảo Quyết định.

Theo kết quả lấy ý kiến rộng rãi về phương án bù đắp doanh thu trong trường hợp áp dụng giá bán điện cho các cơ sở lưu trú du lịch bằng giá bán lẻ điện cho các ngành xuất tại Công văn số 5923/BCT-ĐTĐL ngày 03 tháng 10 năm 2022 và Công văn số 6153/BCT-ĐTĐL ngày 07 tháng 10 năm 2022 của Bộ Công Thương thì đa số 11/18 ý kiến chọn Phương án 2 (Phần chênh lệch doanh thu bán điện thiếu hụt được phân bổ cho tất cả các nhóm khách hàng sử dụng điện); 7/18 ý kiến chọn Phương án 1 (Phần chênh lệch doanh thu bán điện thiếu hụt, do bổ sung nhóm khách hàng cơ sở lưu trú du lịch vào giá sản xuất, được bù vào giá bán điện cho giờ thấp điểm của nhóm sản xuất).

Theo báo cáo và tính toán của EVN và Tư vấn tại Đề án cải tiến cơ cấu biểu giá bán lẻ điện thì hiện giá bán điện cho sản xuất đang không phản ánh đúng, đủ chi phí sản xuất, kinh doanh điện (thấp hơn so với chi phí phân bổ). Bộ Công Thương cho rằng có thể áp dụng ngay Phương án 1 để đảm bảo lộ trình từng bước tính đúng, tính đủ chi phí cho nhóm khách hàng sản xuất, theo đó phần thiếu hụt doanh thu theo cập nhật số liệu năm 2023 do bổ sung nhóm khách hàng "cơ sở lưu trú du lịch" có thể được xem xét để bù từ giá bán điện của nhóm khách hàng sản xuất làm tăng cơ cấu giá bán lẻ điện ngành sản xuất từ 1% đến 2% so với giá bán lẻ điện bình quân và các doanh nghiệp sản xuất sẽ chịu tác động tăng giá điện từ 2,41% đến 3,34% đối với các ngành sản xuất.

(Nội dung này giữ nguyên như đã đề xuất tại Tờ trình số 8592/TTr-BCT)

b) Về gộp cấp điện áp cho nhóm khách hàng sản xuất, kinh doanh

Gộp giá bán điện theo các cấp điện áp để phù hợp với quy định tại khoản 7 Điều 3 Luật Điện lực năm 2024 và thực tế phát triển lưới điện tại các Tổng công ty Điện lực, cụ thể tại khoản 2 Điều 3 Dự thảo Quyết định như sau:

"2. Giá bán lẻ điện theo các cấp điện áp (cao áp là cấp điện áp danh định trên 35 kV (bao gồm cấp điện áp từ trên 35 kV đến dưới 220 kV và cấp điện áp

đến 220 kV), trung áp là cấp điện áp danh định trên 01 kV đến 35 kV, hạ áp là cấp điện áp danh định đến 01 kV) áp dụng cho các nhóm khách hàng sử dụng điện mục đích sản xuất, kinh doanh, hành chính sự nghiệp”.

(Nội dung này có hiệu chỉnh về việc quy định cấp điện áp so với Tờ trình số 8592/TTr-BCT để phù hợp với quy định tại Luật Điện lực năm 2024 như trình bày ở mục V Tờ trình này)

c) Bổ sung nhóm khách hàng sản xuất tại cấp điện áp 220 kV

Theo báo cáo của EVN, các khách hàng hiện đang mua điện tại cấp điện áp 220 kV và 500 kV (đầu nối lưới điện truyền tải) là các nhà máy điện (mua điện từ lưới phục vụ cho tự dùng, khởi động ...). Dự kiến trong thời gian tới sẽ có thêm khách hàng mua điện tại cấp điện áp đến 220 kV phục vụ mục đích sản xuất. Những khách hàng mua điện tại cấp điện áp đến 220 kV không sử dụng lưới điện phân phối (đến 110 kV) nên việc bổ sung nhóm khách hàng này vào Dự thảo Quyết định trên cơ sở phân bổ chi phí sản xuất, kinh doanh điện, không bao gồm chi phí của khâu phân phối, bán lẻ điện là phù hợp với nguyên tắc đảm bảo giá điện phản ánh đúng chi phí.

Theo số liệu thống kê kiểm tra giá thành sản xuất kinh doanh điện giai đoạn 2010 - 2023, giá thành tại cấp điện áp 220 kV chiếm 84,6% giá thành bình quân. Trên cơ sở phân bổ chi phí tại các giờ cao thấp điểm vào giá bán lẻ điện bình quân hiện hành thì cơ cấu giá bán lẻ điện tại cấp điện áp đến 220 kV như sau:

- Giá điện giờ bình thường: 84% giá bán lẻ điện bình quân;
- Giá điện giờ thấp điểm: 53% giá bán lẻ điện bình quân;
- Giá điện giờ cao điểm: 146% giá bán lẻ điện bình quân.

(Nội dung này có hiệu chỉnh về việc quy định mức điện áp so với Tờ trình số 8592/TTr-BCT để phù hợp với quy định tại Luật Điện lực năm 2024 trên cơ sở không thay đổi kết quả tính toán như trình bày ở mục V Tờ trình này)

d) Cơ cấu biểu giá bán lẻ điện cho khách hàng sinh hoạt

Bộ Công Thương đề xuất cải tiến cơ cấu biểu giá bán lẻ điện sinh hoạt rút ngắn từ 6 bậc xuống 5 bậc theo đề xuất của EVN và Tư vấn tại Công văn số 404/EVN-TCKT nhưng có thay đổi về cơ cấu tỷ trọng so với giá bán lẻ điện bình quân (tại khoản 4 Điều 3 và Phụ lục Dự thảo Quyết định), cụ thể:

- + Bậc 1: cho 100 kWh đầu tiên;
- + Bậc 2: cho kWh từ 101 - 200;
- + Bậc 3: cho kWh từ 201 - 400;
- + Bậc 4: cho kWh từ 401 - 700;
- + Bậc 5: cho kWh từ 701 trở lên.

Trên cơ sở thiết kế các bậc nêu trên, giá điện cho từng bậc được thiết kế lại

nhằm thực hiện theo nguyên tắc nêu trên cũng như đảm bảo hạn chế tối đa tác động tới các hộ sử dụng điện, cụ thể:

- Giữ nguyên giá điện hiện hành cho bậc đầu từ 0-100 kWh nhằm đảm bảo ổn định giá điện cho các hộ nghèo, hộ chính sách xã hội có mức sử dụng điện thấp (chiếm 33,48% số hộ). Phần chênh lệch giảm doanh thu tiền điện được bù đắp từ hộ sử dụng điện từ 401-700 kWh và trên 700 kWh.

- Giữ nguyên giá điện hiện hành cho các bậc từ 101-200 kWh và 201-300 kWh.

- Giá điện cho các bậc từ 401-700 kWh và từ 700 kWh trở lên được thiết kế tăng cơ cấu giá bán điện nhằm bù trừ doanh thu cho các bậc thấp và khuyến khích tiết kiệm trong sử dụng điện.

Kết quả phương án cơ cấu biểu giá bán lẻ điện sinh hoạt với 5 bậc như Bảng 1 dưới đây.

*Bảng 1: Phương án 5 bậc có hiệu chỉnh so sánh
với cơ cấu tại Quyết định 28/2014/QĐ-TTg*

STT	Mức sử dụng điện	Cơ cấu tại Quyết định 28	Mức sử dụng điện	Cơ cấu điều chỉnh
1	Cho 50 kWh đầu tiên	92%	Cho 0-100 kWh đầu tiên	90%
2	Cho kWh từ 51-100	95%		
3	Cho kWh từ 101-200	110%	Cho kWh từ 101-200	108%
4	Cho kWh từ 201-300	138%	Cho kWh từ 201-400	136%
5	Cho kWh từ 301-400	154%	Cho kWh từ 401-700	162%
6	Cho kWh từ 401 trở lên	159%	Cho kWh từ 701 trở lên	180%

(Nội dung này giữ nguyên như đã đề xuất tại Tờ trình số 8592/TTr-BCT)

đ) Bổ sung khách hàng sạc xe điện vào nhóm khách hàng kinh doanh với cơ cấu biểu giá bán lẻ điện riêng tại Phụ lục Dự thảo Quyết định

Trên cơ sở ý kiến của các cơ quan, đơn vị có liên quan, Bộ Công Thương xây dựng 03 Phương án về cơ cấu giá bán lẻ điện áp dụng cho mục đích trạm, trụ sạc xe điện như sau:

+ Phương án 1: Áp dụng giá điện cho mục đích sạc xe điện theo giá kinh doanh (theo ý kiến của EVN). Phương án này có thể có tác động (không tích cực) tới chính sách phát triển xe điện do làm tăng chi phí sạc điện, đồng thời chưa phản ánh đúng chi phí của khách hàng trạm, trụ sạc xe điện gây ra cho hệ thống điện, tiếp tục tạo ra bù chéo giá điện giữa các nhóm khách hàng.

+ Phương án 2: Áp dụng giá điện cho mục đích kinh doanh cho nhóm khách hàng trạm, trụ sạc xe điện theo cơ cấu giá bán lẻ điện mới tại Phụ lục của Dự thảo Quyết định có tính đến đặc điểm sử dụng điện của nhóm khách hàng này khác với các khách hàng kinh doanh khác. Cơ cấu biểu giá bán lẻ điện cho trạm, trụ sạc xe điện được xây dựng trên cơ sở giá điện phản ánh chi phí sản xuất điện mà trạm/trụ