

BÁO CÁO

Đánh giá tác động của chính sách trong dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về tiêu chuẩn diện tích và định mức trang thiết bị nội thất nhà ở công vụ

(Tài liệu phục vụ xin ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp)

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ

Ngày 08/01/2024, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 19/QĐ-TTg về danh mục và phân công cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản quy định chi tiết thi hành các Luật, Nghị quyết được Quốc hội khóa XV thông qua tại Kỳ họp thứ 6, trong đó giao Bộ Xây dựng nghiên cứu, xây dựng Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về tiêu chuẩn diện tích và định mức trang thiết bị nội thất nhà ở công vụ. Thực hiện nhiệm vụ được giao, Bộ Xây dựng đã nghiên cứu xây dựng dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về tiêu chuẩn diện tích và định mức trang thiết bị nội thất nhà ở công vụ để đảm bảo thống nhất với quy định của Luật Nhà ở năm 2023 và phù hợp với điều kiện thực tế. Bộ Xây dựng đã xây dựng Báo cáo đánh giá tác động của các chính sách trong dự thảo Quyết định thay thế Quyết định số 03/2022/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ về tiêu chuẩn, định mức nhà ở công vụ theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Bộ Xây dựng kính báo cáo Thủ tướng Chính phủ cụ thể như sau:

I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẮP CẬP TỔNG QUAN

1. Bối cảnh xây dựng chính sách

Tại Khoản 2 Điều 44 của Luật Nhà ở năm 2023, trong đó quy định “2. Tiêu chuẩn diện tích và định mức trang thiết bị nội thất nhà ở công vụ do Thủ tướng Chính phủ quy định và được điều chỉnh cho phù hợp với từng thời kỳ theo đề nghị của Bộ Xây dựng”.

Tại điểm a khoản 5 Điều 191 quy định trách nhiệm của Bộ Xây dựng: “a) Xây dựng, trình Thủ tướng Chính phủ ban hành tiêu chuẩn, định mức nhà ở công vụ...;”

Tại điểm b khoản 1 Điều 45 của Luật Nhà ở năm 2023 quy định: “b) Cán bộ, công chức thuộc cơ quan của Đảng, Nhà nước, tổ chức chính trị - xã hội không thuộc trường hợp quy định tại điểm a khoản này được điều động, luân chuyển, biệt phái từ địa phương về cơ quan trung ương công tác giữ chức vụ từ Phó Thủ trưởng cơ quan thuộc Chính phủ và tương đương trở lên; được điều động, luân chuyển, biệt phái từ cơ quan trung ương về địa phương công tác hoặc từ địa

phương này đến địa phương khác để giữ chức vụ từ Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện, Phó Giám đốc Sở và tương đương trở lên;”.

Quyết định số 19/QĐ-TTg ngày 08/01/2024 của Thủ tướng Chính phủ, trong đó giao Bộ Xây dựng nghiên cứu, xây dựng Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về tiêu chuẩn diện tích và định mức trang bị nội thất nhà ở công vụ. Như vậy, việc xây dựng dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ là phù hợp với quy định của pháp luật.

2. Mục tiêu chung xây dựng chính sách

a) Thể chế hóa đầy đủ các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách của Nhà nước về chế độ nhà ở công vụ cho các cán bộ thuộc diện và đủ điều kiện theo quy định, đồng thời thống nhất quy định về tiêu chuẩn diện tích và định mức trang thiết bị nội thất của Bộ, ngành và địa phương.

b) Hoàn thiện quy định về tiêu chuẩn, định mức nhà ở công vụ bảo đảm sự thống nhất, đồng bộ với các pháp luật liên quan, bảo đảm tính tương thích của các chính sách với các điều ước quốc tế có liên quan mà Nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.

c) Tạo điều kiện cho cán bộ được mở rộng đối tượng thuê nhà ở công vụ được bố trí cho thuê nhà ở công vụ đảm bảo ổn định cuộc sống, yên tâm công tác.

3. Mục tiêu cụ thể

Một là, quy định đầy đủ, cụ thể về tiêu chuẩn, định mức nhà ở công vụ cho từng chức danh theo quy định.

Hai là, quy định cụ thể tiêu chuẩn nhà ở công vụ cho các đối tượng được mở rộng thuê nhà ở công vụ.

Ba là, thống nhất việc quy định tiêu chuẩn nhà ở công vụ của Bộ, ngành cơ quan trung ương tại quyết định này theo quy định của Luật Nhà ở năm 2023.

II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CHÍNH SÁCH

Để đạt được các mục tiêu sửa đổi dự thảo Quyết định thay thế Quyết định số 03/2022/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ về tiêu chuẩn nhà ở công vụ như đã đặt ra ở trên, đề xuất dự thảo Quyết định sẽ tập trung giải quyết 02 nhóm chính sách bao gồm: (1) Chính sách về tiêu chuẩn nhà ở công vụ đối với đối tượng được mở rộng thuê nhà ở công vụ; (2) Chính sách liên quan đến tiêu chuẩn nhà ở công vụ của Bộ Quốc phòng và Bộ Công an.

Mỗi nhóm chính sách này sẽ bao gồm quy định cụ thể, có chính sách kế thừa, cụ thể hóa quy định hiện hành và có các chính sách mới được đề xuất, Báo cáo đánh giá tác động tập trung vào 2 chính sách để lập hồ sơ đề nghị xây dựng dự thảo Quyết định như sau:

1. Chính sách 1: Chính sách về tiêu chuẩn nhà ở công vụ đối với đối tượng được mở rộng thuê nhà ở công vụ

1.1. Xác định vấn đề bất cập

Tại điểm b khoản 1 Điều 45 của Luật Nhà ở năm 2023 quy định: “b) Cán bộ, công chức thuộc cơ quan của Đảng, Nhà nước, tổ chức chính trị - xã hội không thuộc trường hợp quy định tại điểm a khoản này được điều động, luân chuyển, biệt phái từ địa phương về cơ quan trung ương công tác giữ chức vụ từ Phó Thủ trưởng cơ quan thuộc Chính phủ và tương đương trở lên; được điều động, luân chuyển, biệt phái từ cơ quan trung ương về địa phương công tác hoặc từ địa phương này đến địa phương khác để giữ chức vụ từ Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện, Phó Giám đốc Sở và tương đương trở lên;”.

Tuy nhiên, tại nội dung của Quyết định số 03/2022/QĐ-TTg chưa có quy định về tiêu chuẩn diện tích và định mức trang bị nội thất nhà ở công vụ đối với đối tượng mở rộng này, do đó, cần nghiên cứu, bổ sung các loại nhà ở công vụ cho phù hợp với thực tế.

1.2. Mục tiêu giải quyết vấn đề

a) Quy định cụ thể tiêu chuẩn nhà ở công vụ đối với đối tượng được mở rộng thuê nhà ở công vụ đảm bảo sự thống nhất với quy định của Luật Nhà ở năm 2023;

b) Tiếp tục tạo điều kiện các đối tượng được thuê nhà ở công vụ đảm bảo ổn định cuộc sống, yên tâm công tác.

1.3. Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề

Giải pháp 1: Giữ nguyên chính sách hiện tại về tiêu chuẩn nhà ở công vụ.

Giải pháp 2: Bổ sung quy định về tiêu chuẩn nhà ở công vụ đối với đối tượng được mở rộng thuê nhà ở công vụ, đối với Trung ương thì từ cấp Phó Thủ trưởng cơ quan trực thuộc Chính phủ và tương đương trở lên, đối với địa phương thì từ Phó Chủ tịch cấp huyện, Phó Giám đốc Sở và tương đương trở lên

1.4. Đánh giá tác động của các giải pháp

Giải pháp 1: Giữ nguyên chính sách hiện tại

a) *Tác động kinh tế:* Không có

b) *Tác động xã hội:* Do chưa có quy định về tiêu chuẩn diện tích nhà ở công vụ đối với đối tượng này nên việc bố trí nhà ở công của các Bộ, ngành và địa phương sẽ không có cơ sở để triển khai.

c) *Tác động về giới*

Phương án này không có tác động về giới

d) *Tác động thủ tục hành chính*

Phương án chính sách này không phát sinh thủ tục hành chính.

đ) *Tác động hệ thống pháp luật*

Phương án này không có tác động tới bộ máy Nhà nước.

Giải pháp 2: Bổ sung quy định về tiêu chuẩn nhà ở công vụ đối với đối tượng được mở rộng thuê nhà ở công vụ, đối với Trung ương thì từ cấp Phó Thủ

trường cơ quan trực thuộc Chính phủ và tương đương trở lên, đối với địa phương thì từ Phó Chủ tịch cấp huyện, Phó Giám đốc Sở và tương đương trở lên

a) Tác động kinh tế

Tạo điều kiện cho Bộ, ngành và địa phương khi thực hiện việc đầu tư xây dựng nhà ở công vụ để bố trí cho các đối tượng mở rộng theo Luật Nhà ở năm 2023 có cơ sở để triển khai thực hiện.

b) Tác động xã hội

Việc quản lý, sử dụng hiệu quả quỹ nhà ở công vụ và thống nhất, đồng thời tạo điều kiện cho các cán bộ được điều động, luân chuyển được ổn định cuộc sống, an tâm công tác.

c) Tác động về giới

Phương án này không có tác động về giới

d) Tác động thủ tục hành chính

Phương án chính sách này không phát sinh thủ tục hành chính.

đ) Tác động hệ thống pháp luật

Đồng bộ với quy định của Luật Nhà ở năm 2023

1.5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn (trong đó xác định thẩm quyền ban hành chính sách để giải quyết vấn đề)

Xét trong 02 (hai) Phương án chính sách, Phương án 2 là phương án đáp ứng được mục tiêu chính sách. Phương án này sẽ khai thác hiệu quả quỹ nhà ở công vụ, đảm bảo đồng bộ hệ thống pháp luật, đồng thời khai thác có hiệu quả quỹ nhà ở công vụ tạo điều kiện cho cán bộ thuê nhà ở công vụ ổn định cuộc sống, yên tâm công tác.

Thẩm quyền ban hành chính sách: Thủ tướng Chính phủ.

2. Chính sách 2: Chính sách liên quan đến tiêu chuẩn nhà ở công vụ của Bộ Quốc phòng, Bộ Công an

2.1. Xác định vấn đề bất cập

Tại Khoản 2 Điều 44 của Luật Nhà ở năm 2023 quy định “2. Tiêu chuẩn diện tích và định mức trang thiết bị nội thất nhà ở công vụ do Thủ tướng Chính phủ quy định và được điều chỉnh cho phù hợp với từng thời kỳ theo đề nghị của Bộ Xây dựng”. Luật Nhà ở năm 2023 không giao cho Bộ Quốc phòng, Bộ Công an quy định về tiêu chuẩn, định mức nhà ở công vụ đối với đối tượng quy định tại điểm d khoản 1 Điều 45 của Luật Nhà ở năm 2023.

2.2. Mục tiêu giải quyết vấn đề

Đảm bảo thống nhất việc quy định tiêu chuẩn diện tích và định mức trang thiết bị nội thất của Bộ, ngành cơ quan trung ương và địa phương.

2.3. Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề

a) Phương án 1: Giữ nguyên chính sách hiện tại;

b) Phương án 2: Quy định cụ thể tiêu chuẩn nhà ở công vụ của lực lượng vũ trang tại Dự thảo Quyết định.

2.4. Đánh giá tác động của các giải pháp

a) Phương án 1: Giữ nguyên như chính sách hiện tại

- Tác động về kinh tế: Không có.
- Tác động về xã hội: Không có.
- Tác động về bình đẳng giới: Không có tác động liên quan đến giới.
- Tác động về thủ tục hành chính: Phương án này không phát sinh về thủ tục hành chính.
- Tác động về hệ thống pháp luật: Phương án này không đồng bộ với quy định của Luật Nhà ở năm 2023.

b) Phương án 2: Quy định cụ thể tiêu chuẩn nhà ở công vụ của lực lượng vũ trang tại Dự thảo Quyết định.

- Tác động về kinh tế: Không có.
- Tác động về xã hội: Không có.
- Tác động về bình đẳng giới: Không có tác động liên quan đến giới.
- Tác động về thủ tục hành chính: Phương án này không phát sinh về thủ tục hành chính.
- Tác động về hệ thống pháp luật: Đảm bảo sự thống nhất, đồng bộ theo quy định của Luật Nhà ở năm 2023.

2.5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn

Từ các phân tích đánh giá phương án nêu trên, Bộ Xây dựng kiến nghị lựa chọn phương án 2 vì đây là giải pháp đảm bảo sự đồng bộ, thống nhất của pháp luật về nhà ở.

Thẩm quyền ban hành chính sách: Thủ tướng Chính phủ.

Trên đây là Báo cáo đánh giá tác động của Bộ Xây dựng về các chính sách quy định trong Dự thảo Quyết định thay thế Quyết định số 03/2022/QĐ-TTg ngày 18/02/2022 của Thủ tướng Chính phủ về tiêu chuẩn, định mức nhà ở công vụ. Bộ Xây dựng kính trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- PTTgCP Trần Hồng Hà (để b/c);
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp;
- Lưu: VT, QLN.

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỦ TRƯỞNG**



Nguyễn Văn Sinh