

Số /BC-BGDĐT

Hà Nội, ngày tháng năm 2023

BÁO CÁO RÀ SOÁT VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT
Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số
116/2020/NĐ-CP ngày 25/9/2020 của Chính phủ quy định chính sách hỗ trợ
tiền đóng học phí, chi phí sinh hoạt đối với sinh viên sư phạm

I. Danh mục các văn bản rà soát

Việc rà soát các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến việc xây dựng dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 116/2020/NĐ-CP ngày 25/9/2020 của Chính phủ quy định chính sách hỗ trợ tiền đóng học phí, chi phí sinh hoạt đối với sinh viên sư phạm (gọi tắt là dự thảo Nghị định) bao gồm:

1. Các Luật có liên quan

- Luật Tổ chức Chính phủ ngày 19 tháng 6 năm 2015;
- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;
- Luật Giáo dục ngày 14 tháng 6 năm 2019;
- Luật Giáo dục đại học ngày 18 tháng 6 năm 2012; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Giáo dục đại học ngày 19 tháng 11 năm 2018;
- Luật Viên chức ngày 15 tháng 11 năm 2010; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Cán bộ, Công chức và Luật Viên chức;
- Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (VBQPPL) năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành VBQPPL năm 2020.

2. Các Nghị định có liên quan

- Nghị định số 127/2018/NĐ-CP ngày 21/9/2018 của Chính phủ quy định trách nhiệm quản lý nhà nước về giáo dục.
- Nghị định số 115/2020/NĐ-CP ngày 25/9/2020 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức.
- Nghị định số 99/2019/NĐ-CP ngày 30/12/2019 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Giáo dục đại học.

- Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật ngân sách nhà nước.

- Nghị định số 11/2020/NĐ-CP ngày 20/01/2020 của Chính phủ quy định về thủ tục hành chính thuộc lĩnh vực Kho bạc Nhà nước.

- Nghị định số 32/2019/NĐ-CP của Chính phủ ban hành ngày 10/4/2019 quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn ngân sách nhà nước.

- Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành VBQPPL.

3. Các Thông tư có liên quan

- Thông tư số 03/2022/TT-BGDĐT ngày 18/01/2022 của Bộ Giáo dục và Đào tạo quy định về việc xác định chỉ tiêu tuyển sinh đại học, thạc sĩ, tiến sĩ và chỉ tiêu tuyển sinh cao đẳng

II. Kết quả rà soát pháp lý

Kết quả và nội dung rà soát cụ thể liên quan đến các văn bản quy phạm pháp luật tại mục I Báo cáo như sau:

Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 116/2020/NĐ-CP ngày 25/9/2020 của Chính phủ quy định chính sách hỗ trợ tiền đóng học phí, chi phí sinh hoạt đối với sinh viên sư phạm không bổ sung chính sách mới vì vậy không ảnh hưởng đến các văn bản pháp luật liên quan, cụ thể:

- Bổ sung thêm nội dung hướng dẫn xây dựng dự toán và trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị liên quan trong việc bố trí ngân sách, lập dự toán, chấp hành và quyết toán ngân sách nhà nước để thực hiện chính sách hỗ trợ cho sinh viên sư phạm phù hợp với việc phân định trách nhiệm và quyền hạn, nghĩa vụ và lợi ích giữa các cơ quan chính quyền nhà nước các cấp được quy định tại Luật Tổ chức Chính phủ ngày 19 tháng 6 năm 2015, Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019, Luật Ngân sách nhà nước, Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật ngân sách nhà nước và các văn bản pháp luật liên quan.

- Sửa đổi cơ quan có thẩm quyền theo dõi bồi hoàn kinh phí đối với các sinh viên sư phạm. Tại Nghị định 116 quy định Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm theo dõi bồi hoàn kinh phí đối với các sinh viên sư phạm thuộc đối tượng phải bồi hoàn kinh phí. Ban soạn thảo đề nghị sửa quá trình theo dõi bồi hoàn thành hai giai đoạn cho hai cơ quan là:

+ Các cơ sở đào tạo giáo viên có trách nhiệm hướng dẫn, theo dõi và ra thông báo bồi hoàn kinh phí đối với các sinh viên sư phạm đang học tại các cơ sở

đào tạo chuyên ngành, nghỉ học hoặc thôi học;

+ Ủy ban nhân dân cấp tỉnh hướng dẫn, theo dõi và ra thông báo bồi hoàn kinh phí đối với sinh viên sư phạm thuộc các đối tượng sau: (i) Sinh viên sư phạm đã hưởng chính sách không công tác trong ngành giáo dục sau 02 năm kể từ ngày có quyết định công nhận tốt nghiệp; (ii) Sinh viên sư phạm đã hưởng chính sách và công tác trong ngành giáo dục nhưng không đủ thời gian công tác theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 6 Nghị định 116.

Đồng thời Bộ Tài chính có trách nhiệm chỉ đạo cơ quan kho bạc hướng dẫn các sinh viên sư phạm nộp tiền bồi hoàn kinh phí hỗ trợ vào ngân sách nhà nước theo quy định. Quy định bổ sung này không ảnh hưởng đến Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019, Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản pháp luật liên quan.

Bổ sung thêm trách nhiệm các bên liên quan như Bộ Tài chính, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cơ sở đào tạo giáo viên, người học, gia đình người học để gắn trách nhiệm của cơ quan, tổ chức cá nhân liên quan trong việc thực hiện chính sách. Quy định bổ sung này không ảnh hưởng đến Nghị định số 127/2018/NĐ-CP ngày 21/9/2018 của Chính phủ quy định trách nhiệm quản lý nhà nước về giáo dục và các quy định pháp luật liên quan.

Trên cơ sở hệ thống các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành liên quan đến việc xây dựng dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định 116, Bộ Giáo dục và Đào tạo có nhận định như sau:

- Các quy định về chính sách hỗ trợ tiền đóng học phí, chi phí sinh hoạt cho sinh viên sư phạm đã được rà soát đảm bảo phù hợp với quy định tại Luật Giáo dục 2019, Luật Giáo dục đại học ngày 18 tháng 6 năm 2012; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Giáo dục đại học ngày 19 tháng 11 năm 2018, Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015 và các văn bản quy phạm pháp luật nêu trên.

- Các quy định về bồi hoàn kinh phí đối với sinh viên sư phạm không làm đủ thời gian công tác trong ngành giáo dục phù hợp với quy định tại Luật Tổ chức Chính phủ ngày 19 tháng 6 năm 2015, Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019; Luật Giáo dục ngày 14 tháng 6 năm 2019; Luật Giáo dục đại học ngày 18 tháng 6 năm 2012; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Giáo dục đại học ngày 19 tháng 11 năm 2018; Luật Viên chức ngày 15 tháng 11 năm 2010; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Cán bộ, Công chức và Luật Viên chức; Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

III. Đề xuất, kiến nghị về việc xây dựng dự thảo Nghị định

Trên cơ sở rà soát các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan, Bộ Giáo dục và Đào tạo kiến nghị xây dựng dự thảo Nghị định với mục tiêu, quan điểm, nội dung sau đây:

1. Quan điểm

- Thực hiện đúng quy định của Luật Giáo dục 2019 về việc sinh viên sư phạm được hỗ trợ tiền đóng học phí và chi phí sinh hoạt trong toàn khóa học; sau 02 năm kể từ khi tốt nghiệp nếu sinh viên sư phạm được hỗ trợ tiền đóng học phí, chi phí sinh hoạt không công tác trong ngành giáo dục hoặc công tác không đủ thời gian quy định thì phải bồi hoàn khoản kinh phí mà Nhà nước đã hỗ trợ. Thời hạn hoàn trả tối đa bằng thời gian đào tạo.

- Thực hiện chỉ đạo của Đảng, Nhà nước và Chính phủ về việc phân cấp quản lý nhà nước về giáo dục và chi ngân sách nhà nước.

- Rà soát lại Nghị định 116 để đảm bảo việc triển khai và thực thi chính sách phù hợp với thực tế, sửa đổi, bổ sung những nội dung không phù hợp để đảm bảo chính sách hỗ trợ sinh viên sư phạm được thực thi có hiệu quả.

- Việc xây dựng, ban hành Nghị định phải tuân thủ quy định của Luật Ban hành VBQPPL năm 2015, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành VBQPPL.

2. Mục tiêu

- Giữ nguyên những nội dung quy định còn phù hợp tại Nghị định 116. Đồng thời, sửa đổi những nội dung không phù hợp, bổ sung một số nội dung quy định mới để đảm bảo tính khả thi trong quá trình triển khai và thực hiện.

- Khắc phục những khó khăn, vướng mắc, hạn chế trong thời gian qua, đảm bảo khả thi trong việc thu hồi kinh phí bồi hoàn, góp phần sử dụng hiệu quả ngân sách, thực hiện chính sách hỗ trợ đúng đối tượng, gắn đào tạo với nhu cầu sử dụng.

3. Nội dung đề xuất sửa đổi, bổ sung Nghị định

3.1. Về cơ chế thực hiện chính sách hỗ trợ cho sinh viên sư phạm

Giữ phương thức giao nhiệm vụ/đặt hàng/đấu thầu đào tạo sinh viên sư phạm, tuy nhiên quy định không bắt buộc các địa phương phải thực hiện, mà tùy theo điều kiện, nhu cầu của các địa phương thì tự đảm bảo kinh phí triển khai thực hiện đặt hàng/giao nhiệm vụ/đấu thầu theo quy định tại Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2020 của Chính phủ quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên.

3.2. Về nội dung xây dựng dự toán và bố trí kinh phí

Bổ sung thêm nội dung hướng dẫn xây dựng dự toán và trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị như sau:

- Hàng năm, căn cứ số chỉ tiêu của Bộ GDĐT thông báo, CSĐT giáo viên lập dự toán kinh phí gửi cơ quan cấp trên tổng hợp báo cáo cơ quan tài chính cùng cấp trình cấp có thẩm quyền bố trí dự toán theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước. Kinh phí hỗ trợ tiền đóng học phí và chi phí sinh hoạt cho sinh viên sư phạm được cấp cho CSĐT giáo viên theo hình thức giao dự toán theo quy định.

- Bộ Tài chính có trách nhiệm cân đối, bố trí kinh phí thực hiện chính sách hỗ trợ tiền đóng học phí và chi phí sinh hoạt cho sinh viên sư phạm theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước. Các địa phương khó khăn chưa cân đối được ngân sách sẽ được ngân sách trung ương hỗ trợ để đảm bảo thực hiện chính sách hỗ trợ theo quy định tại Nghị định này, cụ thể:

Ngân sách trung ương hỗ trợ tối đa: 100% nhu cầu kinh phí hỗ trợ tiền đóng học phí và chi phí sinh hoạt cho sinh viên sư phạm cho các địa phương nhận bổ sung cân đối ngân sách từ ngân sách trung ương; 80% nhu cầu kinh phí hỗ trợ tiền đóng học phí và chi phí sinh hoạt cho sinh viên sư phạm cho các địa phương có tỷ lệ điều tiết các khoản thu phân chia về ngân sách trung ương từ 20% trở xuống; 50% nhu cầu kinh phí kinh phí hỗ trợ tiền đóng học phí và chi phí sinh hoạt cho sinh viên sư phạm cho các địa phương có tỷ lệ điều tiết các khoản thu phân chia về ngân sách trung ương từ trên 20% đến 60%; Các địa phương còn lại do ngân sách địa phương đảm bảo. Trường hợp cần thiết, Thủ tướng Chính phủ quyết định”.

3.3. Về nội dung bồi hoàn kinh phí hỗ trợ

Đề nghị sửa đổi, bổ sung một số nội dung quy định cụ thể trách nhiệm của các cơ quan đơn vị như sau:

- Các cơ sở đào tạo giáo viên có trách nhiệm: Theo dõi bồi hoàn kinh phí đối với các sinh viên sư phạm đang học tại các cơ sở đào tạo, nhưng dừng học hoặc chuyển học ngành khác...thuộc đối tượng phải bồi hoàn kinh phí; đồng thời theo dõi việc bồi hoàn kinh phí của các sinh viên sư phạm của nhà trường đã tốt nghiệp trong vòng 2 năm nhưng chưa làm trong ngành sư phạm, thuộc đối tượng bồi hoàn kinh phí.

- Các cơ quan sử dụng sinh viên sư phạm sau khi tốt nghiệp vào công tác trong ngành giáo dục (cơ quan quản lý giáo viên): Có trách nhiệm theo dõi, hướng dẫn bồi hoàn kinh phí đối với sinh viên không công tác đủ thời gian trong ngành giáo dục.

- Kho bạc Nhà nước chỉ đạo cơ quan kho bạc các địa phương hướng dẫn các sinh viên sư phạm nộp tiền bồi hoàn kinh phí hỗ trợ vào ngân sách nhà nước

theo quy định; hàng năm báo cáo tổng số kinh phí bồi hoàn của sinh viên sư phạm với Bộ GDĐT, Bộ Tài chính.

3.4. Về trách nhiệm của các bên liên quan

Sửa đổi, bổ sung: Đề quy định rõ trách nhiệm của Bộ Tài chính trong việc đảm bảo kinh phí thực hiện chính sách hỗ trợ cho sinh viên sư phạm; hướng dẫn thủ tục nộp tiền bồi hoàn kinh phí đối với các trường hợp phải bồi hoàn theo quy định; trách nhiệm của cơ sở đào tạo giáo viên trong việc phối hợp với các cơ quan, cá nhân trong việc chi trả kinh phí hỗ trợ và thu hồi kinh phí bồi hoàn; trách nhiệm của người học trong việc thực hiện cam kết bồi hoàn kinh phí.

3.5. Bổ sung một số quy định mới như sau:

Sửa đổi, bổ sung điểm b khoản 1 Điều 4 nội dung quy định mức hỗ trợ theo kết quả học tập để tạo động lực cho sinh viên sư phạm và nâng cao chất lượng, cụ thể:

Sinh viên sư phạm được nhà nước hỗ trợ 3,63 triệu đồng/tháng để chi trả chi phí sinh hoạt trong thời gian học tập tại cơ sở đào tạo giáo viên. Từ năm thứ hai và các năm học tiếp theo, sinh viên sư phạm có điểm trung bình chung học tập hoặc điểm trung bình tích lũy theo năm học hoặc điểm rèn luyện đạt loại yếu trở xuống của năm học liền kề sẽ không được xét hỗ trợ để chi trả chi phí sinh hoạt cho năm học kế tiếp. Cơ sở đào tạo giáo viên thực hiện việc xét hỗ trợ chi phí sinh hoạt cho sinh viên sư phạm theo năm học và công khai kết quả xét hỗ trợ trên trang thông tin điện tử của cơ sở đào tạo.

Như vậy, các nội dung tại dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 116/2020/NĐ-CP ngày 25/9/2020 của Chính phủ quy định chính sách hỗ trợ tiền đóng học phí, chi phí sinh hoạt đối với sinh viên sư phạm được xây dựng phù hợp với Luật Giáo dục 2019 và các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành nêu trên.

Trên đây là Báo cáo về rà soát các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến dự thảo Nghị định, kính trình Chính phủ xem xét, quyết định./

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thủ tướng Chính phủ (để b/c);
- Phó Thủ tướng Chính phủ Trần Hồng Hà (để b/c);
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ trưởng (để b/c);
- Các Bộ: TC, KHĐT, TP;
- Lưu: VT, KHTC.

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

Phạm Ngọc Thuởng