

Số: 32 /TTr-BXD

Hà Nội, ngày 25 tháng 7 năm 2023

TỜ TRÌNH

**Về việc ban hành Quyết định của Thủ tướng Chính phủ
Quy định về thí điểm phân cấp và trình tự, thủ tục
phê duyệt điều chỉnh cục bộ quy hoạch chung xây dựng khu chức năng,
điều chỉnh cục bộ quy hoạch chung đô thị, điều chỉnh cục bộ quy hoạch
chuyên ngành hạ tầng kỹ thuật Thành phố Hồ Chí Minh (để thẩm định)**

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ

Thực hiện Thông báo số 271/TB-VPCP ngày 11/7/2023 của Văn phòng Chính phủ Thông báo kết luận cuộc họp Thường trực Chính phủ triển khai Nghị quyết của Quốc hội về cơ chế đặc thù phát triển Thành phố Hồ Chí Minh về việc giao Bộ Xây dựng chủ trì, phối hợp với các Bộ, cơ quan và Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh khẩn trương soạn thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định phân cấp, trình tự, thủ tục điều chỉnh cục bộ quy hoạch chung xây dựng khu chức năng, điều chỉnh cục bộ quy hoạch chung đô thị, điều chỉnh cục bộ quy hoạch chuyên ngành hạ tầng kỹ thuật theo trình tự, thủ tục rút gọn, trình Thủ tướng Chính phủ ban hành trong tháng 7 năm 2023 (quy định chi tiết tại điểm a khoản 2 Điều 6 của Nghị quyết số 98/2023/QH15), Bộ Xây dựng đã chủ trì, phối hợp với Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh xây dựng Dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ với những nội dung cơ bản như sau:

I. CƠ SỞ BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH

Tại điểm a khoản 2 Điều 6 của Nghị quyết số 98/2023/QH15 ngày 24/6/2023 của Quốc Hội về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển Thành phố Hồ Chí Minh quy định: "a) Trên cơ sở đồ án quy hoạch xây dựng khu chức năng, quy hoạch đô thị đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt, Thủ tướng Chính phủ quyết định việc phân cấp cho Ủy ban nhân dân Thành phố thực hiện phê duyệt điều chỉnh cục bộ quy hoạch chung xây dựng khu chức năng, điều chỉnh cục bộ quy hoạch chung đô thị, điều chỉnh cục bộ quy hoạch chuyên ngành hạ tầng kỹ thuật theo trình tự, thủ tục do Thủ tướng Chính phủ quy định và báo cáo Thủ tướng Chính phủ kết quả thực hiện;".

Tại Thông báo số 271/TB-VPCP ngày 11/7/2023 của Văn phòng Chính phủ Thông báo kết luận cuộc họp Thường trực Chính phủ triển khai Nghị quyết của Quốc hội về cơ chế đặc thù phát triển TP Hồ Chí Minh đã giao Bộ Xây dựng chủ trì, phối hợp với các Bộ, cơ quan và Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh khẩn trương soạn thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định phân cấp, trình tự, thủ tục điều chỉnh cục bộ quy hoạch chung xây dựng khu chức năng, điều chỉnh cục bộ quy hoạch chung đô thị, điều chỉnh cục bộ quy hoạch chuyên ngành hạ tầng kỹ thuật theo trình tự, thủ tục rút gọn, trình Thủ tướng Chính phủ ban hành trong tháng 7 năm 2023.

Như vậy, việc Bộ Xây dựng trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định Quy định về thí điểm phân cấp và trình tự, thủ tục phê duyệt điều chỉnh cục bộ quy hoạch chung xây dựng khu chức năng, điều chỉnh cục bộ quy hoạch chung đô thị, điều chỉnh cục bộ quy hoạch chuyên ngành hạ tầng kỹ thuật Thành phố Hồ Chí Minh là cần thiết và có cơ sở.

II. QUAN ĐIỂM, MỤC ĐÍCH

1. Quan điểm xây dựng Quyết định

- Việc xây dựng, soạn thảo, trình ký ban hành Quyết định bảo đảm tính hợp hiến, tính hợp pháp và tính thống nhất của văn bản quy phạm pháp luật trong hệ thống pháp luật.
- Tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật.
- Bảo đảm tính minh bạch trong quy định của văn bản quy phạm pháp luật.
- Bảo đảm tính khả thi, tiết kiệm, hiệu quả, kịp thời, dễ tiếp cận, dễ thực hiện của văn bản quy phạm pháp luật; bảo đảm yêu cầu cải cách thủ tục hành chính.
- Bảo đảm công khai, dân chủ trong việc tiếp nhận, phản hồi ý kiến, kiến nghị của cá nhân, cơ quan, tổ chức trong quá trình xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

2. Mục đích

Việc phân cấp thẩm quyền cho Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh thực hiện phê duyệt điều chỉnh cục bộ quy hoạch chung xây dựng khu chức năng, điều chỉnh cục bộ quy hoạch chung đô thị, điều chỉnh cục bộ quy hoạch chuyên ngành hạ tầng kỹ thuật Thành phố Hồ Chí Minh theo trình tự thủ tục do Thủ tướng Chính phủ quy định nhằm đảm bảo rút ngắn thời gian, phù hợp với mô hình thí điểm theo hướng phân cấp, tăng cường trách nhiệm của Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh trong việc quản lý và thực hiện quy hoạch.

Tạo điều kiện cho Thành phố Hồ Chí Minh chủ động hơn trong công tác quản lý điều hành, tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc và kịp thời triển khai thực hiện các nhiệm vụ, giải pháp phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố. Qua đó huy động, sử dụng hiệu quả nguồn lực đầu tư từ ngân sách cũng như từ xã hội, người dân, nhà đầu tư và doanh nghiệp cho phát triển, nâng cao quy mô, tốc độ tăng trưởng kinh tế của các địa phương, tạo thêm cơ hội về việc làm và tăng thu nhập, nâng cao mức sống cho người dân.

Đơn giản hóa quy trình, thủ tục góp phần rút ngắn thời gian thực hiện và sớm đưa quy hoạch điều chỉnh vào thực tiễn, khai thác tốt hơn các tiềm năng để phục vụ cho các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh và bảo vệ môi trường, các lợi ích hợp pháp của cộng đồng dân cư, gia tăng hiệu quả đầu tư các dự án (do sớm đưa dự án vào triển khai, hoạt động).

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG

Thực hiện trình tự, thủ tục xây dựng ban hành văn bản quy phạm pháp luật áp dụng trình tự thủ rút gọn theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, đảm bảo lấy ý kiến của các đối tượng chịu tác động trực tiếp của văn bản, Bộ Xây dựng đã triển khai soạn thảo Dự thảo Quyết định, lấy ý kiến Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh tại văn bản số 2974/BXD-QHKT ngày 11/7/2023. Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh có văn bản số 3461/UBND-ĐTMT ngày 19/7/2023 về ý kiến đối với dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định về thí điểm phân cấp và trình tự, thủ tục phê duyệt điều chỉnh cục bộ quy hoạch chung xây dựng khu chức năng, điều chỉnh cục bộ quy hoạch chung đô thị, điều chỉnh cục bộ quy hoạch chuyên ngành hạ tầng kỹ thuật Thành phố Hồ Chí Minh. Bộ Xây dựng đã giải trình tiếp thu và hoàn thiện lại Dự thảo Quyết định trước khi gửi Bộ Tư pháp thẩm định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA QUYẾT ĐỊNH

1. Bố cục của Quyết định

Gồm có 08 Điều:

Điều 1. Phân cấp thẩm quyền phê duyệt điều chỉnh cục bộ quy hoạch chung xây dựng khu chức năng, điều chỉnh cục bộ quy hoạch chung đô thị, điều chỉnh cục bộ quy hoạch chuyên ngành hạ tầng kỹ thuật Thành phố Hồ Chí Minh

Điều 2. Quy định về trình tự, thủ tục phê duyệt điều chỉnh cục bộ quy hoạch

Điều 3. Quy định về lập hồ sơ điều chỉnh cục bộ quy hoạch

Điều 4. Quy định việc lấy ý kiến về nội dung điều chỉnh cục bộ quy hoạch.

Điều 5. Quy định về thẩm định điều chỉnh cục bộ quy hoạch.

Điều 6. Quy định về phê duyệt điều chỉnh cục bộ quy hoạch.

Điều 7. Quy định về cập nhật, công bố nội dung điều chỉnh cục bộ quy hoạch.

Điều 8. Điều khoản thi hành.

2. Các nội dung cơ bản

a) Phân cấp cho Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh thực hiện phê duyệt điều chỉnh cục bộ quy hoạch chung xây dựng khu chức năng, điều chỉnh cục bộ quy hoạch chung đô thị, điều chỉnh cục bộ quy hoạch chuyên ngành hạ tầng kỹ thuật (sau đây gọi là điều chỉnh cục bộ quy hoạch) trong phạm vi địa giới hành chính do mình quản lý trên cơ sở các đồ án quy hoạch đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt. Quy định này phù hợp với Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị lần thứ sáu Ban chấp hành Trung ương Khóa XII về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả (Mục III.1) và Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015 (khoản 3 Điều 13).

Trình tự thực hiện điều chỉnh cục bộ quy hoạch được soạn thảo trên cơ sở quy định tại Luật Xây dựng năm 2014, Luật Quy hoạch đô thị năm 2009, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 Luật có liên quan đến quy hoạch năm 2018.

b) Quy định về lập hồ sơ điều chỉnh cục bộ quy hoạch được soạn thảo trên cơ sở các quy định tại Luật Xây dựng năm 2014, Luật Quy hoạch đô thị năm 2009 (Điều 48, Điều 49), Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 luật có liên quan đến quy hoạch năm 2018 (Điều 28; Điều 29).

c) Quy định việc lấy ý kiến về nội dung điều chỉnh cục bộ được soạn thảo trên cơ sở quy định tại Luật Xây dựng năm 2014 (Mục 1 Chương II), Luật Quy hoạch đô thị năm 2009 (Mục 2 Chương II) và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 luật có liên quan đến quy hoạch năm 2018 (khoản 12 Điều 28; khoản 10 của Điều 29).

d) Quy định phân cấp cho Sở Quy hoạch – Kiến trúc Thành phố Hồ Chí Minh (cơ quan quản lý quy hoạch xây dựng, quy hoạch đô thị thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh) là cơ quan thẩm định điều chỉnh cục bộ quy hoạch là phù hợp với quy định về phân cấp trong Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015 (Điều 13), Luật Tổ chức Chính phủ năm 2015 (khoản 6 Điều 34).

đ) Quy định về phê duyệt điều chỉnh cục bộ quy hoạch được soạn thảo trên cơ sở quy định tại Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 luật có liên quan đến quy hoạch năm 2018 (khoản 9 của Điều 28, khoản 10 của Điều 29).

e) Quy định về cập nhật, công bố nội dung điều chỉnh cục bộ quy hoạch được soạn thảo trên cơ sở quy định tại Luật xây dựng năm 2014 (Điều 40), Luật

Quy hoạch đô thị năm 2009 (Điều 53) và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 luật có liên quan đến quy hoạch năm 2018 (khoản 13, khoản 15 của Điều 28; khoản 10, khoản 12 của Điều 29).

h) Điều khoản thi hành.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM THI HÀNH QUYẾT ĐỊNH SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA

Những nội dung trong dự thảo Quyết định được soạn thảo trên cơ sở các quy định đã có tại Luật Quy hoạch đô thị năm 2009, Luật Xây dựng năm 2014, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 Luật có liên quan đến quy hoạch, Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Xây dựng. Đây là những quy định đã được thực hiện trong những năm qua. Khi Quyết định này được thông qua, về cơ bản các cơ quan, tổ chức vẫn sử dụng nguồn nhân lực và tài chính để thực hiện các nhiệm vụ theo quy định.

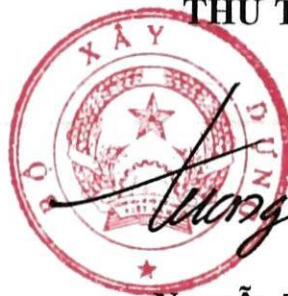
Bên cạnh đó, các quy định tại Quyết định này đều được xây dựng theo hướng đẩy mạnh phân cấp, phân quyền đi đôi với kiểm tra, giám sát tạo điều kiện thuận lợi hơn so với các quy định hiện hành nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả của bộ máy chính quyền địa phương.

Trên đây Tờ trình Dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định về phân cấp và trình tự, thủ tục phê duyệt điều chỉnh cục bộ quy hoạch chung xây dựng khu chức năng, điều chỉnh cục bộ quy hoạch chung đô thị, điều chỉnh cục bộ quy hoạch chuyên ngành hạ tầng kỹ thuật Thành phố Hồ Chí Minh, Bộ Xây dựng kính trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định./

Nơi nhận:

- Như trên;
- BT. Nguyễn Thanh Nghị (để b/c);
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp;
- UBND Tp. Hồ Chí Minh;
- BXD: PC, HTKT;
- Lưu: VT, QHKT.

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**



Nguyễn Tường Văn