|  |  |
| --- | --- |
| **BỘ TÀI CHÍNH**  Số: /BC-BTC | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Hà Nội, ngày tháng năm 2022* |

**BÁO CÁO**

**Đánh giá tình hình thực hiện chính sách phí sử dụng đường bộ**

Triển khai quy định tại Luật Phí và lệ phí, trên cơ sở đề xuất của Bộ Giao thông vận tải, Bộ Tài chính đã ban hành Thông tư số 293/2016/TT-BTC ngày 15/11/2016 quy định mức thu, chế độ thu, nộp, miễn, quản lý và sử dụng phí sử dụng đường bộ, nay là Thông tư số 70/2021/TT-BTC ngày 12/8/2021.

Qua hơn 05 năm thực hiện, đã đạt được kết quả nhất định, tuy nhiên cũng phát sinh một số bất cập cần nghiên cứu trình Chính phủ ban hành Nghị định quy định về phí sử dụng đường bộ thu qua đầu phương tiện.

**I. QUY ĐỊNH PHÁP LUẬT VỀ PHÍ SỬ DỤNG ĐƯỜNG BỘ**

1.Tại tiết 1.1 điểm 1 Mục V Danh mục phí, lệ phí ban hành kèm theo Luật Phí và lệ phí quy định: “*Phí sử dụng đường bộ”* và Cơ quan quy định: *“Bộ Tài chính quy định đối với đường thuộc trung ương quản lý, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định đối với đường thuộc địa phương quản lý”.*

- Theo quy định tại Nghị định số 18/2012/NĐ-CP ngày 13/3/2012 của Chính phủ về Quỹ bảo trì đường bộ thì: Phí sử dụng đường bộ được thu hàng năm trên đầu phương tiện giao thông cơ giới đường bộ: *(i) Bộ Tài chính quy định thu phí sử dụng đường bộ đối với xe ô tô; (ii) HĐND cấp tỉnh quyết định thu phí sử dụng đường bộ đối với xe mô tô.*

- Theo quy định tại Nghị định số 28/2016/NĐ-CP ngày 20/4/2016 sửa đổi một số điều của Nghị định số 56/2014/NĐ-CP ngày 30/5/2014 và Nghị định số 18/2012/NĐ-CP ngày 13/3/2012 của Chính phủ về quỹ bảo trì đường bộ: *Bỏ quy định thu phí sử dụng đường bộ đối với xe mô tô.*

Căn cứ quy định nêu trên, trên cơ sở đề xuất của Bộ Giao thông vân tải, Bộ Tài chính đã ban hành Thông tư số 293/2016/TT-BTC ngày 15/11/2016 quy định mức thu, chế độ thu, nộp, miễn, quản lý và sử dụng phí sử dụng đường bộ.

Như vậy, từ năm 2017, phí sử dụng đường bộ chỉ do Bộ Tài chính ban hành và áp dụng trên cả nước. Đồng thời, Bộ Tài chính đã trình Chính phủ trình Quốc hội đưa vào Nghị quyết ngân sách hàng năm quy định: *Chính phủ quy định cụ thể việc thu, nộp, sử dụng phí sử dụng đường bộ thu qua đầu phương tiện ô tô thống nhất trong cả nước, bao gồm cả đường bộ thuộc Trung ương quản lý và đường bộ thuộc địa phương quản lý; thực hiện phân chia giữa ngân sách trung ương và ngân sách địa phương nguồn thu phí sử dụng đường bộ thu qua đầu phương tiện ô tô theo tỷ lệ tương ứng là 65% và 35% để chi cho quản lý, bảo trì đường bộ.*

2. Ngày 13/01/2020, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 09/2020/NĐ-CP bãi bỏ một số văn bản quy pháp pháp luật về quỹ bảo trì đường bộ, tại khoản 1 Điều 2 quy định: *Bộ Tài chính chủ trì, phối hợp với Bộ Giao thông vận tải quy định việc thu, nộp và sử dụng phí sử dụng đường bộ thu qua đầu phương tiện ô tô thống nhất trong cả nước, bao gồm cả đường bộ thuộc trung ương quản lý và đường bộ thuộc địa phương quản lý theo quy định của pháp luật về phí, ngân sách nhà nước. Phí sử dụng đường bộ thu qua đầu phương tiện ô tô (sau khi trừ chi phí tổ chức thu) được nộp toàn bộ vào ngân sách trung ương, sử dụng để quản lý, bảo trì đường bộ.*

Căn cứ quy định nêu trên và trên cơ sở đề xuất của Bộ GTVT, Bộ Tài chính đã ban hành Thông tư số 70/2021/TT-BTC ngày 12/8/2021 (thay thế Thông tư số 293/2016/TT-BTC).

**III. TÌNH HÌNH THỰC HIỆN**

**1. Kết quả đạt được**

***1.1. Hệ thống văn bản được ban hành kịp thời, đồng bộ***

Thông tư thu phí sử dụng đường bộ được ban hành đảm bảo đồng bộ với quy định tại Luật Phí và lệ phí; Nghị định số 120/2016/NĐ-CP ngày 23/8/2016 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Phí và lệ phí; Luật Giao thông đường bộ; Nghị định số 18/2012/NĐ-CP ngày 13/3/2012, Nghị định số 56/2014/NĐ-CP ngày 30/5/2014, Nghị định số 28/2016/NĐ-CP ngày 20/4/2016 của Chính phủ về quỹ bảo trì đường bộ.

Chính sách thu phí sử dụng đường bộ được ban hành đã tạo khung pháp lý rõ ràng cho tổ chức thu, nộp, quản lý và sử dụng phí; góp phần tạo nguồn thu cho ngân sách nhà nước để đầu tư duy tu, bảo trì hệ thống giao thông đường bộ; phục vụ cho hoạt động lưu thông hàng hóa và đi lại của người dân; khuyến khích phát triển kinh tế - xã hội và đảm bảo nhu cầu đi lại của người dân.

***1.2. Tạo nguồn thu cho NSNN hỗ trợ hoạt động bảo trì đường bộ***

a) Theo quy định hiện hành, phí sử dụng đường bộ thuộc NSNN được quản lý, sử dụng như sau:

- Tổng cục Đường bộ Việt Nam (thu phí sử dụng đường bộ đối với xe ô tô của lực lượng quốc phòng, công an) được trích để lại một phẩy hai phần trăm (1,2%) số tiền phí thực thu để trang trải chi phí quản lý hoạt động thu phí sử dụng đường bộ theo quy định; Số tiền còn lại, nộp vào NSNN, để sử dụng cho bảo trì đường bộ theo quy định của Luật NSNN và Luật Giao thông đường bộ.

- Đối với các đơn vị đăng kiểm thu phí sử dụng đường bộ đối với xe ô tô của các tổ chức, cá nhân (trừ xe ô tô của lực lượng quốc phòng, công an) được trích để lại một phẩyba mươihai phần trăm (1,32%) số tiền phí sử dụng đường bộ thực thu để chi theo quy định; Số tiền còn lại, nộp vào NSNN, để sử dụng cho bảo trì đường bộ theo quy định của Luật NSNN và Luật Giao thông đường bộ.

b) Tình hình thu nộp, quản lý sử dụng phí sử dụng đường bộ

(i) Về số thu, số chi:

- Việc quản lý công tác thu phí tại các đơn vị đăng kiểm xe cơ giới được thực hiện thông qua Chương trình Quản lý thu phí sử dụng đường bộ có kết nối với Chương trình quản lý kiểm định xe cơ giới đã đảm bảo việc thu phí nhanh chóng, thuận lợi, chính xác. Đồng thời, Cục Đăng kiểm Việt Nam duy trì việc kiểm tra đối chiếu thường xuyên nên công tác thu phí luôn đảm bảo thu đúng, thu đủ, không xảy ra hiện tượng thất thoát phí.

- Ngoài ra, do số lượng phương tiện tăng trưởng hàng năm đã tạo điều kiện tăng thu cho ngân sách nhà nước, góp phần tạo nguồn lực để đảm bảo công tác duy tu, bảo dưỡng hệ thống giao thông đường bộ toàn quốc. Kết quả số thu phí trong 09 năm gần đây đã đạt được như sau:

*Đơn vị tính: Tỷ đồng*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Năm** | **Tổng số thu phí** | **Số trích để lại đơn vị thu phí** | **Số nộp NSNN** |
| 2013 | 5.496,7 | 54,9 | 5.441,8 |
| 2014 | 4.893,3 | 48,9 | 4.844,4 |
| 2015 | 5.684,0 | 56,8 | 5.627,2 |
| 2016 | 6.371,2 | 63,7 | 6.307,5 |
| 2017 | 7.230,3 | 86,7 | 7.143,6 |
| 2018 | 8.069,6 | 96,8 | 7.972,8 |
| 2019 | 8.926,5 | 107,1 | 8.819,4 |
| 2020 | 9.470,9 | 113,6 | 9.357,3 |
| 2021 | 9.914,6 | 123,0 | 9.791,6 |

- Về chi phí: Số chi phí thấp như vậy là do tổ chức thu phí đã tận dụng được toàn bộ cơ sở vật chất sẵn có cũng như các nguồn lực của Hệ thống các đơn vị đăng kiểm xe cơ giới trên cả nước. Số phí được trích để lại cho các đơn vị đăng kiểm sẽ được hạch toán vào doanh thu (đối với đơn vị đăng kiểm là doanh nghiệp) hoặc được hòa vào nguồn thu của các đơn vị đăng kiểm (đối với đơn vị đăng kiểm là đơn vị hành chính có thu hoặc đơn vị sự nghiệp công lập). Do đó, các đơn vị đăng kiểm sẽ không hạch toán riêng doanh thu, chi phí đối với khoản thu này.

- Về tỷ lệ để lại: Để xác định mức trích để lại cho các đơn vị sao cho phù hợp nhất, Bộ Giao thông vận tải đề xuất tính toán doanh thu, chi phí đối với một đơn vị đăng kiểm mẫu với hai dây chuyền kiểm định, có số thu phí sử dụng đường bộ bình quân số thu của các đơn vị đăng kiểm xe cơ giới trên cả nước; có 01 nhân viên chuyên trách thu phí sử dụng đường bộ, các nhân viên dán tem nộp phí, nhân viên kế toán, quản lý đều là kiêm nhiệm (được tính thêm bằng 01 nhân viên chuyên trách nữa). Ngoài các chi phí nhân công, các chi phí trực tiếp khác như: chi phí mua phôi tem phí sử dụng đường bộ, chi phí khấu hao phần mềm, máy móc thiết bị, vật tư văn phòng phẩm, công cụ dụng cụ trực tiếp cho công tác thu phí, chi phí trích 3% của 1,32% số thu phí phải nộp về Cục Đăng kiểm Việt Nam phục vụ công tác quản lý, chi phí dịch vụ phải trả ngân hàng… các chi phí gián tiếp sẽ được phân bổ theo tỷ lệ doanh thu phí được trích để lại trên tổng doanh thu của một trung tâm.

Năm 2016, 2019 và 2021, Kiểm toán Nhà nước đã kiểm toán phí sử dụng đường bộ tại Cục Đăng kiểm Việt Nam và không có kiến nghị về tình hình thực hiện thu, nộp, quản lý và sử dụng tiền phí sử dụng đường bộ.

(ii) Các cơ quan, đơn vị đã thực hiện đúng quy định về thu, nộp, sử dụng đúng mục đích, hiệu quả số thu phí được để lại:

- Các khoản thu phí về cơ bản đã được nộp kịp thời vào NSNN và được quản lý, sử dụng theo đúng quy định của pháp luật.

- Phần phí để lại cho các đơn vị sử dụng được quản lý, hạch toán và quyết toán theo đúng quy định. Trong công tác dự toán thu NSNN, thường xuyên rà soát và căn cứ kết quả số thu phí hàng năm để xây dựng dự toán ngân sách, kịp thời tổng hợp và thông báo công khai trong dự toán thu chi ngân sách được giao và phân bổ cho các đơn vị để đảm bảo việc sử dụng tiền phí tiết kiệm, hiệu quả.

Cơ chế quản lý phí đảm bảo đồng bộ với các cơ chế tài chính của đơn vị thu: Nghị định số 130/2005/NĐ-CP ngày 17/10/2005; Nghị định số 117/2013/NĐ-CP ngày 07/10/2013 quy định chế độ tự chủ, tự chịu trách nhiệm về sử dụng biên chế và kinh phí quản lý hành chính đối với các cơ quan nhà nước; Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập; Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập (thay thế Nghị định số 16/2015/NĐ-CP); tạo điều kiện cho các đơn vị tăng tính tự chủ và hướng đến xã hội hóa đơn vị sự nghiệp công có cung cấp dịch vụ thu phí.

(iii) Việc thu, nộp và quản lý sử dụng phí được thực hiện công khai, minh bạch tạo điều kiện cho người nộp phí nắm vững quy định của pháp luật và tham gia vào quá trình giám sát các cơ quan thu phí bảo đảm thực hiện đúng quy định của pháp luật.

(iv) Tiền phí đường bộ nộp NSNN được dành toàn bộ cho hoạt động bảo trì đường bộ, ngoài số tiền phí thu được, hằng năm, NSNN cấp thêm khoảng 3.000 tỷ đồng cho hoạt động duy tu, bảo trì hệ thống đường bộ do Nhà nước quản lý.

Các tuyến đường bộ được sửa chữa kịp thời các hư hỏng, bảo đảm hệ thống đường bộ thông suốt, an toàn và phát huy hiệu quả góp phần vào sự nghiệp xây dựng và bảo vệ đất nước, bảo đảm tăng trưởng kinh tế nhanh, phát triển các lĩnh vực văn hoá, xã hội, giảm nhẹ thiên tai, bảo đảm quốc phòng, an ninh, nâng cao đời sống nhân dân, xoá đói, giảm nghèo, rút ngắn khoảng cách giữa các vùng, miền.

Giao thông đường bộ được thuận tiện đã tiết kiệm chi phí xã hội rất lớn cụ thể là nâng cao tốc độ, rút ngắn thời gian hành trình, giảm giá thành vận tải và chi phí đi lại, nâng cao chất lượng và độ tin cậy của hệ thống giao thông đường bộ, cải thiện khả năng lưu thông trong khu vực dân cư và khu vực phát triển, nâng cao khả năng tiếp cận thị trường, các dịch vụ xã hội, tăng khả năng an toàn, giảm bớt ách tắc và tai nạn giao thông tạo động lực thúc đẩy phát triển kinh tế xã hội địa phương và cả nước, đảm bảo và củng cố an ninh quốc phòng giai đoạn hiện nay.

**3. Sự cần thiết ban hành Nghị định**

***3.1. Sự thay đổi về cơ sở pháp lý***

Ngày 13/11/2021, Quốc hội đã ban hành Nghị quyết số 40/2021/QH15 về phân bổ ngân sách trung ương năm 2022, tại khoản 4 Điều 3 Nghị quyết giao Chính phủ: *Quy định cụ thể việc thu, nộp và sử dụng phí sử dụng đường bộ thu qua đầu phương tiện ô tô thống nhất trong cả nước, bao gồm cả đường bộ thuộc Trung ương quản lý và đường bộ thuộc địa phương quản lý.*

Ngày 03/12/2021, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 2047/QĐ-TTg về việc giao dự toán ngân sách nhà nước năm 2022. Trong đó, tại điểm c khoản 4 Điều 2 Quyết định giao: *Bộ Tài chính chủ trì phối hợp với các bộ, cơ quan liên quan trình Chính phủ ban hành Nghị định quy định cụ thể việc thu, nộp và quản lý sủ dụng phí sử dụng đường bộ thu qua đầu phương tiện ô tô thống nhất trong cả nước, bao gồm cả đường bộ thuộc Trung ương quản lý và đường bộ thuộc địa phương quản lý.*

Căn cứ quy định nêu trên cần thiết xây dựng trình Chính phủ ban hành Nghị định quy định mức thu, chế độ thu, nộp, miễn, quản lý và sử dụng phí sử dụng đường bộ; để đảm bảo tính đồng bộ của hệ thống pháp luật.

***3.2. Về giải quyết vướng mắc phát sinh***

Năm 2021, Bộ Tài chính đã phối hợp với Bộ GTVT đánh giá tình hình thực hiện thu phí sử dụng đường bộ và ban hành Thông tư số 70/2021/TT-BTC. Vì vậy, nội dung Nghị định cơ bản kế thừa nội dung đang quy định tại Thông tư số 70/2021/TT-BTC. *Có 02 nội dung thay đổi* *so với quy định hiện hành, cụ thể:*

a) Dự thảo Nghị định không quy định về in và phát hành vé *“phí đường bộ toàn quốc”* (tại Điều 7, Điều 8, Điều 11 Thông tư số 70/2021/TT-BTC). Vì vé “phí đường bộ toàn quốc” để phục vụ cho mục đích xe ô tô của lực lượng quốc phòng, an ninh khi lưu thông qua các trạm thu phí BOT trên toàn quốc được miễn phí dịch vụ sử dụng đường bộ. Việc quy định chứng từ miễn phí BOT thuộc Bộ GTVT. Ngày 30/11/2021, Bộ GTVT đã ban hành Thông tư số 28/2021/TT-BGTVT sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 35/2016/TT-BGTVT ngày 16/11/2016 quy định về giá tối đa dịch vụ sử dụng đường bộ hoàn vốn các dự án đầu tư xây dựng đường bộ do Bộ GTVT quản lý. Trong đó, đã có quy định về việc in, phát hành vé “phí đường bộ toàn quốc”.

b) Sửa đổi nội dung quy định việc in, phát hành, quản lý, sử dụng biên lai thu phí: Theo hướng viện dẫn thực hiện theo quy định tại Nghị định số 123/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định về hóa đơn, chứng từ và Thông tư số 78/2021/TT-BTC ngày 17/9/2021 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn thực hiện một số điều của Luật Quản lý thuế ngày 13 tháng 6 năm 2019, Nghị định số 123/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định về hóa đơn, chứng từ. 02 văn bản này có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/7/2022 và bãi bỏ Thông tư số 303/2016/TT-BTC ngày 15/11/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn việc in, phát hành, quản lý và sử dụng các loại chứng từ thu tiền phí, lệ phí thuộc ngân sách nhà nước.

Trên đây là nội dung báo cáo tình hình thực hiện thu phí sử dụng đường bộ.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Lưu: VT, CST (P5). | KT. BỘ TRƯỞNGTHỨ TRƯỞNGCao Anh Tuấn |