|  |  |
| --- | --- |
| **BỘ XÂY DỰNG** | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /TTr-BXD | *Hà Nội, ngày tháng 7 năm 2022* |

**TỜ TRÌNH**

**Về việc ban hành Quyết định của Thủ tướng Chính phủ ban hành quy định việc tổ chức lễ động thổ, lễ khởi công, lễ khánh thành công trình xây dựng**

**DỰ THẢO 08.6.2022**

 Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ.

Thực hiện quy định tại Khoản 2 Điều 41 Luật Thực hành tiết kiệm, chống lãng phí số 44/2013/QH13 ngày 26 tháng 11 năm 2013, Bộ Xây dựng dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ ban hành quy định việc tổ chức lễ động thổ, lễ khởi công, lễ khánh thành công trình xây dựng (sau đây gọi là tắt Quyết định) thay thế Quyết định số 226/2006/QĐ-TTg ngày 10 tháng 10 năm 2006, Bộ Xây dựng kính trình Thủ tướng Chính phủ nội dung bản Dự thảo Quyết định như sau:

# I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

**1. Tình hình triển khai thực hiện**

Quy định tổ chức lễ động thổ, lễ khởi công và lễ khánh thành công trình xây dựng đã được Thủ tướng Chính phủ ban hành tại Quyết định số 226/2006/QĐ-TTg ngày 10/10/2006, nhằm khắc phục tình trạng tổ chức các buổi lễ tràn lan gây thất thoát, lãng phí và trong một số trường hợp chưa đủ điều kiện khởi công xây dựng công trình theo quy định nhưng vẫn tổ chức lễ động thổ, lễ khởi công.

Các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương đã quy định cụ thể về lễ động thổ, lễ khởi công, lễ khánh thành công trình xây dựng trên cơ sở Quyết định số 226/2006/QĐ-TTg, do đó trong thời gian vừa qua các buổi lễ động thổ, lễ khởi công, lễ khánh thành công trình xây dựng được diễn ra một cách tiết kiệm và hiệu quả. Tuy nhiên, tại Quyết định số 67/QĐ-TTg ngày 10/01/2014 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành danh mục và phân công cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản quy định chi tiết thi hành các Luật được Quốc hội khóa XIII thông qua tại kỳ họp thứ 6 và Pháp lệnh Cảnh sát cơ động chưa phân công cơ quan nào chủ trì soạn thảo văn bản này.

Mặt khác, tại khoản 13 Điều 1 Quyết định số 05/2019/QĐ-TTg ngày 24/01/2019 về Quyết định bãi bỏ một số văn bản quy phạm pháp luật do Thủ tướng Chính phủ ban hành đã bãi bỏ Quyết định số 226/2006/QĐ-TTg ngày 10/10/2006 của Thủ tướng Chính phủ về việc quy định tổ chức chức lễ động thổ, lễ khởi công và lễ khánh thành công trình xây dựng.

**2. Sự cần thiết phải ban hành**

Luật Thực hành tiết kiệm, chống lãng phí năm 2013 tại Khoản 2 Điều 41 đã giao Thủ tướng Chính phủ quy định việc tổ chức lễ động thổ, lễ khởi công, lễ khánh thành đối với công trình quan trọng quốc gia, công trình có giá trị lớn, có ý nghĩa quan trọng về kinh tế, chính trị, văn hóa, xã hội của địa phương.

Tại Mục II.1 Chương trình tổng kết của Chính phủ về thực hành tiết kiệm, chống lãng phí năm 2020 ban hành kèm theo Quyết định số 166/QĐ-TTg ngày 23 tháng 01 năm 2020 của Thủ tướng Chính Phủ trong đó có nội dung *“...tiếp tục thực hiện cắt 100% việc tổ chức lễ động thổ, lễ khởi công, khánh thành các công trình xây dựng cơ bản, trừ các công trình quan trọng quốc gia, công trình dự án nhóm A, công trình có ý nghĩa quan trọng về kinh tế, chính trị, văn hoá - xã hội của địa phương...”.*

Theo đó, việc tổ chức lễ động thổ, lễ khởi công và khánh thành các công trình xây dựng là một nội dung được Chính phủ quan tâm trong việc thi hành các hoạt động phát triển kinh tế xã hội để đảm bảo tuân thủ theo Luật Thực hành tiết kiệm, chống lãng phí. Tuy nhiên, đến nay chưa có văn bản quy định về việc tổ chức lễ động thổ, lễ khởi công, lễ khánh thành công trình xây dựng. Vì vậy, việc ban hành Quy định về việc tổ chức lễ động thổ, lễ khởi công và khánh thành công trình xây dựng là cần thiết để tránh tạo khoảng trống pháp lý trong triển khai thực hiện trên thực tế và đảm bảo theo các quy định pháp luật của Nhà nước.

# II. CĂN CỨ PHÁP LÝ VÀ QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO

**1. Căn cứ pháp lý**

Theo quy định tại Khoản 2 Điều 41 Luật Thực hành tiết kiệm, chống lãng phí năm 2013, Thủ tướng Chính phủ quy định việc tổ chức lễ động thổ, lễ khởi công, lễ khánh thành đối với công trình quan trọng quốc gia, công trình có giá trị lớn, có ý nghĩa quan trọng về kinh tế, chính trị, văn hóa, xã hội của địa phương.

Căn cứ Luật Xây dựng số 50/2014/QH13 của Quốc hội;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng số 62/2020/QH14 của Quốc hội;

**2. Quá trình xây dựng văn bản**

- Ngày 17/4/2020, Bộ Xây dựng ban hành Văn bản số 1807/BXD-HĐXD báo cáo Thủ tướng Chính phủ về việc giao Bộ Xây dựng chủ trì soạn thảo Quyết định này theo trình tự, thủ tục rút gọn.

- Ngày 08/9/2020, Văn phòng Chính phủ ban hành Văn bản số 7436/VPCP-CN gửi Bộ Tư pháp đề nghị có ý kiến về việc giao soạn thảo quy định tổ chức lễ động thổ, khởi công, lễ khánh thành công trình xây dựng.

- Ngày 21/9/2020, Bộ Tư pháp ban hành Văn bản số 3446/BTP-VĐCXDPL gửi Văn phòng Chính phủ về việc trả lời Công văn số 7436/VPCP-CN ngày 08/9/2020. Theo đó, Bộ Tư pháp thống nhất sự cần thiết ban hành Quy định tổ chức lễ động thổ, khởi công, lễ khánh thành công trình xây dựng. Ngoài ra, theo ý kiến của Bộ Tư pháp, chưa đủ căn cứ để ban hành văn bản theo trình tự, thủ tục rút gọn.

- Ngày 27/9/2020, Văn phòng Chính phủ ban hành Văn bản số 8112/VPCP-VN gửi Bộ Xây dựng thông báo ý kiến của Phó Thủ tướng Trịnh Đình Dũng, giao Bộ Xây dựng tiếp thu ý kiến của Bộ Tư pháp để khẩn trương nghiên cứu, xây dựng Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định việc tổ chức lễ động thổ, khởi công, lễ khánh thành công trình xây dựng.

- Sau khi cơ bản hoàn thiện dự thảo Quyết định, Bộ Xây dựng đã gửi văn bản số 6192/BXD-HĐXD ngày 24/12/2020 đến các Bộ, ngành, địa phương và các tổ chức có liên quan để lấy ý kiến góp ý. Cụ thể, Bộ Xây dựng đã gửi tới 17 Bộ, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, 63 tỉnh thành phố, 04 hiệp hội, Phòng thương mại và công nghiệp Việt Nam. Đa số các ý kiến thống nhất với nội dung bản dự thảo. Một số Bộ, ngành, địa phương có ý kiến góp ý, Bộ Xây dựng đã tiếp thu, hoàn thiện nội dung dự thảo Quyết định.

# III. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CỦA QUYẾT ĐỊNH

**1. Bố cục của Quyết định**

a) Tên Quyết định: Quyết định của Thủ tướng Chính phủ ban hành quy định việc tổ chức lễ động thổ, lễ khởi công và khánh thành công trình xây dựng

b) Bố cục của Quyết định được thiết kế gồm 07 Điều:

- Điều 1. Phạm vi và đối tượng áp dụng.

- Điều 2. Điều kiện tổ chức lễ động thổ, lễ khởi công và lễ khánh thành công trình xây dựng.

- Điều 3. Thẩm quyền quyết định tổ chức các buổi lễ.

- Điều 4. Tổ chức buổi lễ.

- Điều 5. Chi phí tổ chức buổi lễ.

- Điều 6. Trách nhiệm của tổ chức, cá nhân liên quan.

- Điều 7: Hiệu lực thi hành.

**2. Nội dung cơ bản**

Quy định chi tiết về việc tổ chức lễ động thổ, lễ khởi công và khánh thành công trình xây dựng đối với các dự án đầu tư xây dựng sử dụng vốn ngân sách nhà nước đối với công trình quan trọng quốc gia theo quy định tại Điều 7 Luật Đầu tư công và công trình có giá trị lớn, có ý nghĩa quan trọng về kinh tế, chính trị, văn hóa, xã hội của địa phương:

- Việc khởi công, khánh thành công trình được thực hiện sau khi hoàn thành một số thủ tục theo quy định tại Luật Xây dựng.

- Quy định về thẩm quyền cho phép tổ chức các buổi lễ, theo đó: Thủ tướng Chính phủ cho phép tổ chức các buổi lễ đối với công trình quan trọng quốc gia; Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ cho phép tổ chức các buổi lễ đối với dự án do mình quyết định đầu tư; Chủ tịch Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương cho phép tổ chức buổi lễ đối với các công trình còn lại.

- Quy định về cách thức tổ chức các buổi lễ để bảo đảm thực hành tiết kiệm chống lãng phí; không gây mất trật tự an ninh xã hội và các yêu cầu khác.

- Quy định về chi phí tổ chức các buổi lễ, theo đó Chi phí cho tổ chức từng buổi lễ được tính trong chi phí khác của tổng dự toán xây dựng công trình, tối đa không quá 0,04% giá trị tổng dự toán xây dựng công trình nhưng không vượt quá 100 triệu đồng.

- Hiệu lực thi hành và trách nhiệm thi hành của các tổ chức, cá nhân có liên quan.

*(có Dự thảo kèm theo).*

# IV. TIẾP THU, GIẢI TRÌNH Ý KIẾN CÁC BỘ, NGÀNH, ĐỊA PHƯƠNG

*(có Bản tổng hợp kèm theo).*

# V. Ý KIẾN THẨM ĐỊNH CỦA BỘ TƯ PHÁP VÀ TIẾP THU, GIẢI TRÌNH

*Nội dung này sẽ được bổ sung sau khi có ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp về Hồ sơ dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ.*

Trên đây là những nội dung cơ bản của Dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ Ban hành quy định việc tổ chức lễ động thổ, lễ khởi công, lễ khánh thành công trình xây dựng, Bộ Xây dựng kính trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***- Như trên;- Các Phó Thủ tướng Chính phủ (để b/c);- Văn phòng Chính phủ;- BT Nguyễn Thanh Nghị (để b/c);- Lưu: VT, PC, HĐXD. | **KT. BỘ TRƯỞNG****THỨ TRƯỞNG****Lê Quang Hùng** |